

## SOMMARIO

|                             |    |
|-----------------------------|----|
| <b>Presentazione</b> .....  | V  |
| <b>Profilo Autori</b> ..... | IX |

### Capitolo 1 - Le società partecipate dagli Enti locali

|  |    |
|--|----|
| 1. Le società partecipate dagli Enti locali: l'origine del fenomeno ..   | 1  |
| 2. Il processo di trasformazione delle aziende speciali in società di capitali .....                                     | 5  |
| 3. L'organismo di diritto pubblico e il modello societario .....   | 7  |
| 4. Società pubbliche e regole di diritto societario .....  | 10 |
| 5. La legge finanziaria per il 2007 e l'avvio della regolamentazione legislativa del fenomeno.....                       | 17 |
| 6. La limitazione alla partecipazione ad organismi societari .....   | 18 |
| 7. La progressiva introduzione di obblighi di dismissione delle partecipazioni.....                                      | 19 |
| 8. Un deciso mutamento di prospettiva: le innovazioni contenute nella legge di stabilità per l'anno 2014.....            | 20 |
| 9. Le prospettive delle società partecipate dagli Enti locali nell'attuazione delle politiche di "spending review" ..... | 22 |

### Capitolo 2 - I poteri di indirizzo, direzione e controllo degli Enti locali

|   |    |
|---|----|
| 1. Società pubbliche e regole di diritto societario .....   | 25 |
| 2. I poteri di indirizzo dell'Ente locale .....   | 28 |
| 3. I poteri di direzione e coordinamento .....  | 30 |
| 4. Le conseguenze per la società e per i terzi dei poteri di indirizzo e di direzione e coordinamento dell'Ente locale..... | 31 |
| 5. I controlli dell'Ente locale sulle società partecipate.....  | 34 |
| 5.1. La costituzione e il funzionamento dell'Ufficio partecipate .....  | 35 |
| 5.2. Il controllo previsto dall'art. 147 quater del TUEL .....  | 36 |
| 5.3. Compiti e funzioni dell'Organo di revisione dell'Ente locale.....  | 39 |
| 5.4. I controlli della Corte dei conti sulle società partecipate da Enti pubblici.....                                      | 44 |

|   |    |
|---|----|
| 6. Gli obblighi di pubblicità e trasparenza.....                        | 47 |
| 7. L'accesso agli atti delle società partecipate dagli Enti locali..... | 48 |

### **Capitolo 3 - I rapporti finanziari fra l'Ente territoriale e gli organismi partecipati**

|   |    |
|---|----|
| 1. I rapporti gestionali e finanziari fra l'Ente e la partecipata.....        | 51 |
| 1.1. Il bilancio consolidato .....  | 55 |
| 1.2. L'evoluzione risultante dalla legge di stabilità per l'anno 2014 .....   | 59 |
| 2. Le operazioni sul capitale.....  | 60 |
| 2.1. L'aumento del capitale .....   | 61 |
| 2.2. Il ripiano delle perdite .....   | 62 |
| 3. Il finanziamento del socio .....   | 62 |
| 3.1. Il finanziamento al socio da parte della società .....                   | 67 |
| 4. Il rilascio di garanzie .....  | 67 |
| 4.1. La fideiussione .....  | 68 |
| 4.2. La lettera di patronage.....   | 70 |
| 5. L'accollo di un mutuo della partecipata .....                              | 70 |
| 6. La conciliazione contabile dei rapporti finanziari fra Ente e società..... | 72 |

### **Capitolo 4 - Le criticità finanziarie e l'insolvenza**

|  |    |
|--|----|
| 1. L'insorgenza di situazioni di criticità finanziarie.....  | 75 |
| 1.1. La disciplina introdotta dalla legge di stabilità per l'anno 2014 .....                                       | 76 |
| 2. Problemi e questioni inerenti alla copertura delle perdite delle società partecipate da Enti territoriali ..... | 78 |
| 2.1. La riduzione del capitale per perdite.....  | 83 |
| 2.2. La riduzione del capitale al di sotto del limite legale....   | 83 |
| 2.3. Il patrimonio negativo .....  | 84 |
| 3. Il ripiano delle perdite e i limiti imposti dal legislatore .....   | 85 |
| 4. La liquidazione di società partecipate da Enti territoriali .....   | 89 |
| 5. Partecipazioni in perdita e obblighi di dismissione .....   | 89 |
| 6. L'insolvenza.....   | 90 |

## **Capitolo 5 - Società a partecipazione pubblica e procedure concorsuali**

|   |     |
|---|-----|
| 1. L'insolvenza delle società pubbliche.....  | 91  |
| 2. Il fallimento delle società partecipate dagli Enti territoriali.....                     | 92  |
| 2.1. La questione .....   | 93  |
| 2.2. L'orientamento che ammette la fallibilità delle società a partecipazione pubblica..... | 93  |
| 2.3. L'orientamento che nega che le società a partecipazione pubblica possano fallire.....  | 94  |
| 2.4. La posizione della Corte di cassazione.....  | 99  |
| 3. La distinzione fra società in house e altre società .....                                | 101 |
| 4. L'assoggettamento alle altre procedure concorsuali.....                                  | 103 |
| 5. Obblighi di intervento finanziario del socio pubblico .....                              | 104 |
| 6. Questioni aperte e prospettive.....  | 107 |

## **Capitolo 6 - La responsabilità degli amministratori degli organismi partecipati dagli Enti territoriali**

|  |     |
|--|-----|
| 1. Gli illeciti degli amministratori delle società partecipate dagli Enti locali .....                               | 109 |
| 2. Le regole di diritto societario .....   | 112 |
| 3. La questione dell'assoggettamento alla giurisdizione della Corte dei conti.....                                   | 113 |
| 3.1. L'evoluzione giurisprudenziale .....  | 119 |
| 3.2. Il punto di arrivo del riparto tra giudice contabile e giudice civile delineato dalla Corte di cassazione ..... | 119 |
| 3.3. (segue) La posizione particolare delle società in house. ....   | 122 |
| 3.4. Problemi aperti e prospettive.....  | 125 |
| 4. La responsabilità di amministratori e dirigenti di altri organismi partecipati da Amministrazioni pubbliche ..... | 127 |
| 5. Obblighi, doveri e responsabilità degli amministratori e dirigenti degli Enti locali .....                        | 128 |

## **Capitolo 7 - Obblighi e responsabilità degli amministratori e dirigenti del socio Ente locale**

|  |     |
|--|-----|
| 1. Gli obblighi di indirizzo, controllo e vigilanza di amministratori e dirigenti dell'Ente socio..... | 129 |
|--|-----|

|  |     |
|--|-----|
| 2. Le responsabilità degli amministratori e dirigenti dell'Ente socio.....   | 130 |
| 3. Responsabilità degli amministratori della partecipata e responsabilità degli amministratori dell'Ente territoriale..... | 134 |
| 3.1. La posizione della giurisprudenza della Cassazione .....  | 134 |
| 3.2. L'evoluzione della giurisprudenza contabile.....  | 136 |
| 4. L'insolvenza della partecipata e le responsabilità degli amministratori e dirigenti dell'Ente territoriale.....         | 136 |

## **Appendici**

|   |     |
|---|-----|
| <b>Appendice 1</b> - Guida ragionata alla giurisprudenza inerente al fallimento delle società a partecipazione pubblica .....   | 141 |
| <b>Appendice 2</b> - Guida ragionata alla giurisprudenza della Corte di cassazione che ha delineato gli ambiti di giurisdizione in ordine alle responsabilità degli amministratori delle società a partecipazione pubblica .....  | 181 |
| <b>Appendice 3</b> - Guida ragionata alla giurisprudenza della Corte dei conti in materia di responsabilità degli amministratori delle società a partecipazione pubblica e degli amministratori degli Enti locali che non hanno esercitato i diritti sociali e non hanno osservato i doveri spettanti ad un socio pubblico..... | 245 |