

INDICE

I

LE NORME, L'ORDINAMENTO GIURIDICO, LO STATO

| | | |
|--|------|----|
| 1. Per 'partecipare' | Pag. | 1 |
| 2. L'ordinamento giuridico | » | 2 |
| 3. La norma | » | 4 |
| 4. Norme morali e norme sociali | » | 6 |
| 5. Norme giuridiche e norme sociali | » | 6 |
| 6. <i>Segue</i> : il diritto come tecnica di organizzazione sociale. Diritto e giustizia | » | 8 |
| 7. La pluralità degli ordinamenti giuridici | » | 10 |
| 8. Esclusività di ogni ordinamento giuridico. La relatività dei valori giuridici | » | 11 |
| 9. <i>Segue</i> : il secondo profilo della relatività | » | 12 |
| 10. Ordinamenti originari e derivati | » | 12 |
| 11. L'ordinamento giuridico statale | » | 13 |

II

IL CONCETTO DI COSTITUZIONE

| | | |
|--|------|----|
| 1. Concetto 'formale' e 'storico-politico'; il costituzionalismo democratico | Pag. | 15 |
| 2. Il concetto 'sostanziale' di Costituzione | » | 17 |
| 3. La costituzione materiale nella prospettiva kelseniana | » | 18 |
| 4. La costituzione materiale secondo Mortati (e nelle deviazioni dei politici) | » | 19 |

III

LE FORME DI STATO

| | | |
|---|------|----|
| 1. Stato ordinamento e Stato apparato | Pag. | 23 |
|---|------|----|

VI

INDICE

| | | |
|---|------|----|
| 2. Le forme di Stato. Lo Stato di diritto democratico | Pag. | 24 |
| 3. I presupposti dello Stato di diritto. Il principio di legalità | » | 25 |
| 4. L'attuazione del modello nell'ordinamento italiano | » | 27 |
| 5. La democrazia | » | 30 |
| 6. Democrazia diretta e rappresentativa. Il referendum | » | 32 |
| 7. Democrazia pluralista, democrazia maggioritaria | » | 34 |
| 8. Altre forme di partecipazione | » | 35 |
| 9. Chi fa parte del 'demo'? | » | 36 |
| 10. <i>Segue</i> : la giustificazione dell'esclusione di alcuni | » | 37 |
| 11. Lo Stato totalitario | » | 38 |
| 12. Stato accentrato, Stato regionale, Stato federale | » | 40 |

IV

LE FORME DI GOVERNO

| | | |
|---|------|----|
| 1. La forma di governo presidenziale | Pag. | 43 |
| 2. La forma di governo parlamentare | » | 47 |
| 3. Responsabilità politica e responsabilità giuridica | » | 48 |
| 4. Forma di governo, sistema politico, sistema elettorale | » | 50 |
| 5. I sistema elettorali: il sistema proporzionale | » | 51 |
| 6. <i>Segue</i> : il sistema elettorale maggioritario | » | 52 |
| 7. Il sistema elettorale maggioritario a doppio turno. I sistemi 'misti' | » | 56 |
| 8. La forma di governo semi-presidenziale | » | 57 |

V

ALLE ORIGINI DELLA COSTITUZIONE ITALIANA:
DALLO STATUTO ALBERTINO
ALLA COSTITUZIONE REPUBBLICANA

| | | |
|--|------|----|
| 1. L'ordinamento statutario | Pag. | 61 |
| 2. L'evoluzione del sistema | » | 62 |
| 3. I diritti dei cittadini e il carattere 'flessibile' dello Statuto | » | 63 |
| 4. L'avvento del fascismo | » | 64 |
| 5. L'ordinamento fascista: il periodo iniziale | » | 66 |
| 6. La dittatura | » | 67 |
| 7. <i>Segue</i> : la soppressione dei diritti | » | 68 |
| 8. Dalla caduta del fascismo all'Assemblea costituente | » | 71 |
| 9. <i>Segue</i> : l'ordinamento transitorio | » | 72 |
| 10. L'Assemblea Costituente: le forze e le idee | » | 74 |
| 11. <i>Segue</i> : liberalismo, socialismo, cristianesimo sociale | » | 76 |
| 12. Continuità o rottura dell'ordinamento: quali conclusioni? | » | 78 |

VI

LA COSTITUZIONE REPUBBLICA:
I PRINCIPI FONDAMENTALI

| | | |
|--|------|----|
| 1. Il principio democratico: la sovranità 'appartiene' al popolo | Pag. | 81 |
| 2. <i>Segue</i> : popolo e Stato | » | 83 |
| 3. Persona, diritti fondamentali, doveri di solidarietà, eguaglianza | » | 84 |
| 4. <i>Segue</i> : il difficile cammino dell'eguaglianza 'sostanziale' | » | 87 |
| 5. Una Repubblica democratica fondata sul lavoro: i rapporti economici | » | 88 |
| 6. La proclamazione del diritto al lavoro e i suoi effetti | » | 89 |
| 7. Il principio pluralista: pluralismo politico, pluralismo territoriale | » | 90 |
| 8. <i>Segue</i> : pluralismo religioso, laicità dello Stato | » | 93 |
| 9. Principio estetico-culturale. Beni culturali e ambientali | » | 96 |
| 10. Il principio pacifista e l'internazionalismo | » | 98 |

VII

LIBERTÀ E DIRITTI

| | | |
|--|------|-----|
| 1. Diritti civili, diritti politici, diritti sociali | Pag. | 101 |
| 2. I meccanismi di garanzia: 'riserva di legge' e 'riserva di giurisdizione' | » | 103 |
| 3. L'inviolabilità della libertà personale (art. 13) | » | 104 |
| 4. La tutela della sfera della persona (art. 14-16) | » | 105 |
| 5. Le libertà 'civili' esercitate collettivamente: art. 17 e 18 (art. 39, 49) | » | 108 |
| 6. Libertà di manifestazione del pensiero e diritto all'informazione (art. 19, 21) | » | 111 |
| 7. <i>Segue</i> : l'informazione televisiva; il difficile pluralismo | » | 113 |
| 8. Le prestazioni imposte (art. 23, 53) | » | 115 |
| 9. I diritti di fronte alla giurisdizione (art. 24-27, 102.2, 111) | » | 116 |
| 10. La famiglia nella Costituzione (art. 29-31) | » | 119 |
| 11. Dignità della persona, libertà della cura, tutela della salute (art. 32) | » | 121 |
| 12. Il diritto all'istruzione. Scuola e cultura: i doveri dello Stato (art. 33-34) | » | 123 |
| 13. I rapporti economici: la tutela dei lavoratori (art. 35-40) | » | 125 |
| 14. L'iniziativa economica, la proprietà (art. 41-44) | » | 126 |
| 15. I diritti politici (art. 48-50) | » | 128 |

VIII

L'ORGANIZZAZIONE DELLA REPUBBLICA ITALIANA

| | | |
|--|------|-----|
| 1. La Repubblica parlamentare | Pag. | 133 |
| 2. Il Parlamento, l'indipendenza dei parlamentari | » | 135 |
| 3. Il Parlamento in seduta comune. I poteri di ciascuna Camera: l'autonomia organizzativa a regolamentare. Le inchieste | » | 138 |
| 4. Le 'immunità' parlamentari | » | 139 |
| 5. Il Governo, i ministri, la responsabilità | » | 141 |
| 6. Presidente della Repubblica e Governo. La controfirma | » | 143 |
| 7. Lo scioglimento delle Camere | » | 147 |
| 8. Il rinvio delle leggi | » | 149 |
| 9. Il CSM, le riforme legislative, la forma di stato | » | 151 |
| 10. La magistratura | » | 153 |
| 11. <i>Segue</i> : giudici ordinari, giudici speciali | » | 156 |
| 12. Il funzionamento del governo parlamentare in Italia e le 'novità' degli ultimi periodi | » | 159 |
| 13. La "transizione" | » | 160 |
| 14. Il mutamento della prassi nella formazione del governo | » | 161 |
| 15. L'uso della mozione di sfiducia. La revoca dei ministri | » | 163 |
| 16. Sistema elettorale maggioritario e ruolo 'imparziale' del Capo dello Stato | » | 165 |

IX

LE FONTI DEL DIRITTO

| | | |
|--|------|-----|
| 1. Le fonti del diritto | Pag. | 167 |
| 2. Fonti atto e fonti fatto: la consuetudine | » | 168 |
| 3. Le convenzioni costituzionali | » | 170 |
| 4. <i>Segue</i> : il diritto giurisprudenziale | » | 171 |
| 5. Norme sulla produzione giuridica | » | 173 |
| 6. Le fonti di cognizione | » | 174 |
| 7. Fonte, norma, disposizione | » | 174 |
| 8. Il sistema delle fonti. La forza di legge | » | 175 |
| 9. La legge ordinaria | » | 177 |
| 10. Le leggi costituzionali | » | 178 |
| 11. Costituzione rigida e sistema delle fonti | » | 181 |
| 12. Gerarchia e competenza nei rapporti tra fonti | » | 182 |
| 13. Le antinomie normative ed i criteri per risolverle: il criterio cro- nologico, l'effetto dell'abrogazione | » | 183 |
| 14. <i>Segue</i> : il criterio gerarchico, la disapplicazione | » | 185 |
| 15. <i>Segue</i> : il criterio di competenza; i Regolamenti parlamentari | » | 185 |
| 16. Le fonti 'atipiche' | » | 187 |
| 17. Differenze fra <i>validità</i> , <i>vigore</i> ed <i>efficacia</i> delle fonti | » | 188 |

| | | |
|---|------|-----|
| 18. Le fonti dell'ordinamento italiano e le norme su cui si fondano; le norme dell'Unione europea | Pag. | 189 |
| 19. L'individuazione delle fonti: I criteri di riconoscimento | » | 191 |
| 20. I rapporti fra fonti parlamentari e fonti governative in uno Stato democratico di diritto: <i>la delega legislativa</i> (art. 76 Cost.) | » | 193 |
| 21. <i>Segue</i> : il decreto-legge | » | 196 |
| 22. La riserva di legge e la sua 'ratio' | » | 200 |
| 23. Riserva assoluta, riserva relativa e principio di legalità | » | 203 |
| 24. Le fonti governative escluse dalle materie riservate alla legge | » | 205 |
| 25. <i>Segue</i> : le c.d. riserve di legge formale | » | 207 |
| 26. I regolamenti governativi | » | 208 |
| 27. I regolamenti secondo la legge n. 400 del 1988: regolamenti di organizzazione e 'indipendenti' | » | 209 |
| 28. <i>Segue</i> : la delegificazione | » | 211 |
| 29. Influenza della riforma del titolo V sui regolamenti statali | » | 213 |
| 30. Regolamenti 'governativi' e 'ministeriali'. Forma e procedimento di formazione | » | 214 |
| 31. Il referendum abrogativo | » | 215 |
| 32. <i>Segue</i> : il controllo della Corte costituzionale | » | 217 |
| 33. Il referendum come fonte. Il referendum "manipolativo" | » | 220 |
| 34. Le leggi regionali | » | 221 |
| 35. Gli Statuti regionali: la forma di governo | » | 223 |
| 36. <i>Segue</i> : statuti ordinari e speciali, leggi statutarie | » | 225 |
| 37. I regolamenti regionali | » | 226 |
| 38. I regolamenti degli altri enti territoriali | » | 227 |

X

LA CORTE COSTITUZIONALE

| | | |
|---|------|-----|
| 1. Il controllo di costituzionalità delle leggi: controllo accentrato e controllo diffuso | Pag. | 229 |
| 2. <i>Segue</i> : le differenze fra i due sistemi | » | 230 |
| 3. Il sistema adottato nell'ordinamento italiano: il giudizio incidentale | » | 231 |
| 4. <i>Segue</i> : i controlli del giudice <i>a quo</i> . L'ordinanza di remissione .. | » | 232 |
| 5. L'introduzione del giudizio incidentale: la nozione di 'giudice' e di 'giudizio' | » | 233 |
| 6. Il procedimento in via principale (diretto) | » | 235 |
| 7. Gli atti legislativi impugnabili: le leggi costituzionali | » | 237 |
| 8. Le leggi ordinarie. La questione delle leggi anteriori alla Costituzione | » | 239 |
| 9. Gli atti governativi con forza di legge | » | 242 |
| 10. Il controllo – solo indiretto – sui regolamenti governativi | » | 246 |
| 11. I regolamenti parlamentari | » | 246 |
| 12. Il parametro di giudizio. Le norme 'interposte'. I trattati inter- | | |

| | | |
|--|------|-----|
| nazionali (art. 117, 1), la CEDU. Il <i>tertium</i> nei giudizi di eguaglianza | Pag. | 248 |
| 13. Le decisioni d'inammissibilità | » | 250 |
| 14. Le sentenze di rigetto e di accoglimento; le sentenze 'interpretative' | » | 251 |
| 15. <i>Segue</i> : l'interpretazione 'conforme' | » | 254 |
| 16. Le sentenze manipolative: additive e sostitutive | » | 255 |
| 17. Sentenze additive di principio | » | 258 |
| 18. I conflitti di attribuzione fra poteri dello Stato | » | 258 |
| 19. <i>Segue</i> : osservazioni sulla prassi | » | 265 |
| 20. I conflitti di attribuzione fra Stato e Regione | » | 267 |
| <i>Appendice</i> | Pag. | 269 |