

INDICE

Volume I

| | |
|--|-----------|
| <i>Presentazione della nona edizione</i> | Pag. XIII |
| <i>Note per il lettore</i> | » XV |

PREMESSA

LA COMPARAZIONE NEL DIRITTO COSTITUZIONALE: SCIENZA E METODO

| | |
|---|--------|
| 1. Istituzioni politiche e comparazione nel campo del diritto costituzionale | Pag. 1 |
| 2. La diffusione imitativa delle idee costituzionali e la convergenza fra ordinamenti..... | » 7 |
| 3. La convergenza, la universalizzazione del diritto costituzionale e il ruolo della comparazione | » 10 |
| 4. La funzione della comparazione nel diritto costituzionale..... | » 16 |
| 4.1. Dottrina e comparazione | » 17 |
| 4.1.1. La funzione primaria di conoscenza; la comparazione del diritto costituzionale come scienza | » 17 |
| 4.1.2. La funzione di verifica delle conoscenze | » 21 |
| 4.1.3. La funzione di comprensione di istituti dell'ordinamento | » 24 |
| 4.2. Normazione e comparazione..... | » 25 |
| 4.2.1. La funzione d'ausilio per la preparazione di testi normativi. I modelli e la loro circolazione | » 25 |
| 4.2.2. La funzione di ausilio per la armonizzazione e la unificazione di normative | » 34 |
| 4.3. Giurisdizione e comparazione..... | » 39 |
| 4.3.1. Il ricorso alla comparazione nell'interpretazione delle corti..... | » 41 |
| 4.3.2. Argomento comparativo e giudizio comparativo..... | » 45 |
| 4.3.3. Il ricorso al diritto straniero e alla comparazione..... | » 49 |
| 4.3.3.1. Il rifiuto del ricorso a fonti esterne all'ordinamento..... | » 51 |
| 4.3.3.2. Conoscenza del diritto esterno senza suo utilizzo..... | » 52 |
| 4.3.3.3. Semplice menzione del diritto esterno | » 53 |
| 4.3.3.4. Utilizzazione pertinente del diritto straniero e della comparazione | » 56 |

| | | |
|---|------|-----|
| 5. Giurisdizioni internazionali e comparazione (denominatore costituzionale comune, principi comuni, tradizioni costituzionali comuni)..... | Pag. | 59 |
| 5.1. La Corte di giustizia europea | » | 61 |
| 5.2. La Corte europea dei diritti dell'uomo | » | 68 |
| 6. L'oggetto della comparazione nel diritto costituzionale | » | 72 |
| 6.1. Comparazione interna ed esterna ad un ordinamento statale | » | 72 |
| 6.2. Diritto straniero e diritto comparato..... | » | 73 |
| 6.3. Macrocomparazione e microcomparazione | » | 75 |
| 6.4. Il diritto positivo come oggetto di comparazione | » | 76 |
| 7. La comparabilità come presupposto della comparazione | » | 80 |
| 7.1. Omogeneità e comparabilità di ordinamenti | » | 82 |
| 7.2. Omogeneità e comparabilità di istituti..... | » | 88 |
| 8. Il parametro di riferimento nel giudizio comparativo : <i>tertium comparationis</i> e identità funzionale..... | » | 90 |
| 9. Comparazione e criteri di formazione delle classificazioni delle forme di stato e di governo | » | 94 |
| 10. Tipi, modelli e la loro circolazione..... | » | 99 |
| 11. Riflessioni di sintesi sul metodo del diritto costituzionale comparato..... | » | 102 |

PARTE PRIMA

STATO E COSTITUZIONE

CAPITOLO I

LO STATO

| | | |
|--|------|-----|
| 1. Lo stato come forma del potere politico | Pag. | 121 |
| 2. I caratteri identificanti lo stato..... | » | 125 |
| 3. Le attività sovrane | » | 142 |
| 4. Sovranità e sistema delle fonti normative | » | 143 |
| 5. <i>Segue</i> : cenno alla diversa natura delle fonti normative. Fonti consuetudinarie, necessitate, divine, convenzionali | » | 147 |
| 6. <i>Segue</i> : le fonti dottrinarie e giurisprudenziali. Le fonti degli ordinamenti di <i>common law</i> | » | 151 |

CAPITOLO II

LE FORME DI STATO E DI GOVERNO

| | | |
|--|------|-----|
| 1. La tipologia tradizionale delle forme del potere politico e le esigenze attuali di sistemazione | Pag. | 161 |
|--|------|-----|

| | |
|---|----------|
| 2. Il profilo giuridico della forma di stato in quanto insieme di principi-valore scaturente dalle costituzioni | Pag. 164 |
| 3. Le tipologie delle forme del potere statale e il rapporto fra forma di stato (regime politico) e forme di governo..... | » 179 |
| 4. Esame delle tipologie proposte dalla dottrina | » 181 |
| 5. Una tipologia delle forme di stato accettabile: la distinzione fra democrazia e autocrazia e i rispettivi criteri di individuazione | » 185 |
| 6. La connessione tra forma di stato e forma di governo. Relatività temporale e spaziale della qualificazione degli ordinamenti democratici | » 190 |
| 7. Le forme di governo democratiche e la loro tipologia..... | » 199 |
| 8. Le forme di governo autocratiche | » 211 |
| 9. Le transizioni di regime | » 212 |

CAPITOLO III

LA COSTITUZIONE

*Sezione I**IL SIGNIFICATO DELLA COSTITUZIONE*

| | |
|--|----------|
| 1. Il concetto giuridico di costituzione: l'essenza della costituzione (costituzione in senso sostanziale) e le difficoltà incontrate nella sua definizione; la distinzione tra forma e sostanza della costituzione..... | Pag. 223 |
| 2. Il significato della costituzione formale quale affermazione storica della ideologia garantista (costituzionalismo). Le diverse concezioni della costituzione | » 226 |
| 3. Necessità e limiti della forma scritta. La dottrina della costituzione «materiale» come ricerca del fondamento primario dell'ordinamento e condizionamento della costituzione formale..... | » 238 |

*Sezione II**LA FORMAZIONE DELLA COSTITUZIONE*

| | |
|---|----------|
| 4. I procedimenti di formazione delle costituzioni. Il ruolo della consuetudine. I procedimenti «esterni» e «interni» | Pag. 241 |
| 5. <i>Segue</i> : i procedimenti monarchici e democratici; i procedimenti federativi.. | » 256 |
| 6. <i>Segue</i> : i procedimenti adottati nelle autocrazie contemporanee | » 261 |
| 7. <i>Segue</i> : il procedimento costituente provvisorio | » 266 |

*Sezione III**I CONTENUTI DELLA COSTITUZIONE*

- | | |
|---|----------|
| 8. Contenuti delle costituzioni: i fini, la materia costituzionale e l'integrazione dei testi costituzionali..... | Pag. 273 |
| 9. <i>Segue</i> : efficacia diretta e indiretta delle norme costituzionali; il carattere normativo dei preamboli e delle dichiarazioni..... | » 282 |

*Sezione IV**LE VARIAZIONI DELLA COSTITUZIONE*

- | | |
|--|----------|
| 10. Le modifiche della costituzione. Le modifiche formali tramite revisione e loro limiti..... | Pag. 288 |
| 11. <i>Segue</i> : le modifiche formali tramite deroghe per casi speciali..... | » 303 |
| 12. <i>Segue</i> : le modifiche temporanee tramite sospensione | » 304 |
| 13. <i>Segue</i> : mutamenti informali, ruolo della giurisprudenza, delle consuetudini e delle convenzioni | » 309 |

*Sezione V**LA PROTEZIONE DELLA COSTITUZIONE*

- | | |
|--|----------|
| 14. La tutela delle costituzioni. L'oggetto delle normative di tutela nelle diverse forme di stato | Pag. 316 |
| 15. Le modalità di tutela: criteri organizzativi generali. Strumenti tecnici di controllo su organi e su atti, giustizia politica, normative <i>extra juris ordinem</i> | » 318 |
| 16. La tutela tramite il controllo di costituzionalità sugli atti. Il controllo politico | » 322 |
| 17. <i>Segue</i> : il controllo giurisdizionale diffuso e quello accentrato; le modalità di attivazione del controllo; il controllo di costituzionalità tramite la garanzia giurisdizionale dei diritti..... | » 326 |

*Sezione VI**I CICLI COSTITUZIONALI*

- | | |
|---|----------|
| 18. Modelli e cicli costituzionali..... | Pag. 337 |
|---|----------|

PARTE SECONDA
LO STATO DI DERIVAZIONE LIBERALE

CAPITOLO I

LA FORMA DI STATO

Sezione I

IL POTERE LIMITATO

1. L'affermarsi dello stato liberale e la sua evoluzione. Lo stato sociale..... Pag. 360

Sezione II

LA POSIZIONE DEL CITTADINO NELLO STATO

2. Eguaglianza giuridica, la libertà e i diritti dell'uomo Pag. 368
3. Lo stato di diritto » 397

Sezione III

GOVERNO DIRETTO E INDIRECTO

4. Sovranità e rappresentanza. Principio rappresentativo e principio democratico Pag. 401
5. Gli istituti della democrazia diretta » 403
6. Gli istituti della democrazia indiretta. Voto ed elezioni..... » 408
7. I partiti politici e il loro intervento sulla forma di governo rappresentativa.. » 414
8. Crisi dei partiti e della rappresentanza politica ed emergere dell'individuo e dei gruppi come interlocutori degli organi costituzionali » 419

Sezione IV

LA RIPARTIZIONE FUNZIONALE DEL POTERE

9. La separazione dei poteri..... Pag. 424
10. La separazione fra legislativo ed esecutivo e la sua evoluzione. La funzione di opposizione e la separazione fra opposizione e maggioranza » 427
11. L'indipendenza dei giudici dal potere politico » 430

*Sezione V**LA RIPARTIZIONE COLLABORATIVA DEL POTERE FRA
ENTE SOVRANO E ENTI AUTONOMI*

| | |
|---|----------|
| 12. Stato e autonomie. Il modello confederativo | Pag. 443 |
| 13. Il modello federale come espressione del costituzionalismo di derivazione liberale..... | » 456 |
| 14. La sovranità federale | » 463 |
| 15. La ripartizione del potere fra stato federale e stati membri..... | » 469 |
| 16. Il concorso degli stati membri alle funzioni federali | » 472 |
| 17. Stato federale e stato regionale | » 475 |
| 18. Esempi di soluzioni organizzative negli stati regionali | » 477 |

*Sezione VI**LA CONCENTRAZIONE DEL POTERE COME ECCEZIONE*

| | |
|---|----------|
| 19. Le deroghe al principio di separazione..... | Pag. 489 |
|---|----------|

*Sezione VII**LA RIPARTIZIONE VERTICALE DEL POTERE*

| | |
|---|----------|
| 20. Organi di indirizzo e organi di esecuzione. L'amministrazione civile..... | Pag. 497 |
| 21. La separazione tra «potere civile» e «potere militare..... | » 507 |

*Sezione VIII**LA SEPARAZIONE STATO-RELIGIONE*

| | |
|--|----------|
| 22. La separazione stato-religione | Pag. 515 |
|--|----------|

CAPITOLO II

LE FORME DI GOVERNO

*Sezione I**LA TIPOLOGIA TRADIZIONALE. IL RUOLO DEI
PARTITI E DELLA OPPOSIZIONE*

| | |
|--|----------|
| 1. Le forme di governo a separazione rigida. Monarchia costituzionale e repubblica presidenziale | Pag. 545 |
|--|----------|

| | |
|--|----------|
| 2. Le forme di governo basate sulla collaborazione fra legislativo ed esecutivo. Il governo parlamentare | Pag. 549 |
| 3. Le diverse realizzazioni della forma di governo parlamentare e la presenza di suoi elementi in altre forme di governo | » 553 |
| 4. Il rapporto fiduciario e la responsabilità politica nella forma di governo parlamentare | » 558 |
| 5. La garanzia della funzione di opposizione come elemento unificante delle forme di governo..... | » 562 |
| 6. Le variabili inserite nella forma di governo dal diverso operare della opposizione | » 567 |

Sezione II

LE STRUTTURE COSTITUZIONALI

A) Il potere legislativo

| | |
|--|----------|
| 7. Disciplina giuridica e organizzazione del parlamento. Una o più camere | Pag. 573 |
| 8. Lo <i>status</i> di membro del parlamento e la sua acquisizione | » 582 |
| 9. L'organizzazione interna. Il principio di autoorganizzazione..... | » 585 |
| 10. Gli organi di direzione | » 589 |
| 11. I gruppi parlamentari | » 590 |
| 12. Le commissioni..... | » 591 |
| 13. I lavori parlamentari | » 598 |
| 14. Le funzioni parlamentari (rinvio). La funzione consultiva, elettiva e giudiziaria..... | » 604 |

B) Il potere esecutivo

| | |
|--|----------|
| 15. L'organizzazione dell'esecutivo..... | Pag. 608 |
| 16. L'esecutivo monista | » 610 |
| 17. L'esecutivo dualista. Il capo dello stato..... | » 613 |
| 18. <i>Segue</i> : il Governo, il suo Presidente e i Ministri..... | » 620 |
| 19. <i>Segue</i> : la scelta dei titolari dell'organo di governo | » 627 |

Sezione III

I COLLEGAMENTI FRA ORGANI

| | |
|--|----------|
| 20. La distribuzione delle funzioni fra legislativo ed esecutivo | Pag. 636 |
| 21. La funzione di indirizzo dell'esecutivo | » 637 |
| 22. La funzione di indirizzo e controllo del parlamento | » 639 |
| 23. La funzione conoscitiva e ispettiva del parlamento..... | » 645 |

| | |
|--|----------|
| 24. La funzione legislativa del parlamento. Il procedimento legislativo e le sue fasi..... | Pag. 660 |
| 25. <i>Segue</i> : il controllo successivo alla approvazione parlamentare | » 671 |
| 26. La funzione normativa dell'esecutivo | » 673 |

Sezione IV

LE FORME DI GOVERNO CONTEMPORANEE

| | |
|--|----------|
| 27. La forma di governo britannica | Pag. 677 |
| 28. La forma di governo degli Stati Uniti d'America | » 686 |
| 29. La forma di governo francese | » 696 |
| 30. La forma di governo tedesca..... | » 705 |
| 31. La forma di governo italiana..... | » 713 |
| 32. La forma di governo spagnola | » 725 |
| 33. La forma di governo svizzera..... | » 734 |
| 34. Le deroghe temporanee ai principi della forma di governo | » 742 |