

INDICE

Volume I

<i>Presentazione della nona edizione</i>	Pag. XIII
<i>Note per il lettore</i>	» XV

PREMESSA

LA COMPARAZIONE NEL DIRITTO COSTITUZIONALE: SCIENZA E METODO

1. Istituzioni politiche e comparazione nel campo del diritto costituzionale	Pag. 1
2. La diffusione imitativa delle idee costituzionali e la convergenza fra ordinamenti.....	» 7
3. La convergenza, la universalizzazione del diritto costituzionale e il ruolo della comparazione	» 10
4. La funzione della comparazione nel diritto costituzionale.....	» 16
4.1. Dottrina e comparazione	» 17
4.1.1. La funzione primaria di conoscenza; la comparazione del diritto costituzionale come scienza	» 17
4.1.2. La funzione di verifica delle conoscenze	» 21
4.1.3. La funzione di comprensione di istituti dell'ordinamento	» 24
4.2. Normazione e comparazione.....	» 25
4.2.1. La funzione d'ausilio per la preparazione di testi normativi. I modelli e la loro circolazione	» 25
4.2.2. La funzione di ausilio per la armonizzazione e la unificazione di normative	» 34
4.3. Giurisdizione e comparazione.....	» 39
4.3.1. Il ricorso alla comparazione nell'interpretazione delle corti.....	» 41
4.3.2. Argomento comparativo e giudizio comparativo.....	» 45
4.3.3. Il ricorso al diritto straniero e alla comparazione.....	» 49
4.3.3.1. Il rifiuto del ricorso a fonti esterne all'ordinamento.....	» 51
4.3.3.2. Conoscenza del diritto esterno senza suo utilizzo.....	» 52
4.3.3.3. Semplice menzione del diritto esterno	» 53
4.3.3.4. Utilizzazione pertinente del diritto straniero e della comparazione	» 56

5. Giurisdizioni internazionali e comparazione (denominatore costituzionale comune, principi comuni, tradizioni costituzionali comuni).....	Pag.	59
5.1. La Corte di giustizia europea	»	61
5.2. La Corte europea dei diritti dell'uomo	»	68
6. L'oggetto della comparazione nel diritto costituzionale	»	72
6.1. Comparazione interna ed esterna ad un ordinamento statale	»	72
6.2. Diritto straniero e diritto comparato.....	»	73
6.3. Macrocomparazione e microcomparazione	»	75
6.4. Il diritto positivo come oggetto di comparazione	»	76
7. La comparabilità come presupposto della comparazione	»	80
7.1. Omogeneità e comparabilità di ordinamenti	»	82
7.2. Omogeneità e comparabilità di istituti.....	»	88
8. Il parametro di riferimento nel giudizio comparativo : <i>tertium comparationis</i> e identità funzionale.....	»	90
9. Comparazione e criteri di formazione delle classificazioni delle forme di stato e di governo	»	94
10. Tipi, modelli e la loro circolazione.....	»	99
11. Riflessioni di sintesi sul metodo del diritto costituzionale comparato.....	»	102

PARTE PRIMA

STATO E COSTITUZIONE

CAPITOLO I

LO STATO

1. Lo stato come forma del potere politico	Pag.	121
2. I caratteri identificanti lo stato.....	»	125
3. Le attività sovrane	»	142
4. Sovranità e sistema delle fonti normative	»	143
5. <i>Segue</i> : cenno alla diversa natura delle fonti normative. Fonti consuetudinarie, necessitate, divine, convenzionali	»	147
6. <i>Segue</i> : le fonti dottrinarie e giurisprudenziali. Le fonti degli ordinamenti di <i>common law</i>	»	151

CAPITOLO II

LE FORME DI STATO E DI GOVERNO

1. La tipologia tradizionale delle forme del potere politico e le esigenze attuali di sistemazione	Pag.	161
--	------	-----

2. Il profilo giuridico della forma di stato in quanto insieme di principi-valore scaturente dalle costituzioni	Pag. 164
3. Le tipologie delle forme del potere statale e il rapporto fra forma di stato (regime politico) e forme di governo.....	» 179
4. Esame delle tipologie proposte dalla dottrina	» 181
5. Una tipologia delle forme di stato accettabile: la distinzione fra democrazia e autocrazia e i rispettivi criteri di individuazione	» 185
6. La connessione tra forma di stato e forma di governo. Relatività temporale e spaziale della qualificazione degli ordinamenti democratici	» 190
7. Le forme di governo democratiche e la loro tipologia.....	» 199
8. Le forme di governo autocratiche	» 211
9. Le transizioni di regime	» 212

CAPITOLO III

LA COSTITUZIONE

*Sezione I**IL SIGNIFICATO DELLA COSTITUZIONE*

1. Il concetto giuridico di costituzione: l'essenza della costituzione (costituzione in senso sostanziale) e le difficoltà incontrate nella sua definizione; la distinzione tra forma e sostanza della costituzione.....	Pag. 223
2. Il significato della costituzione formale quale affermazione storica della ideologia garantista (costituzionalismo). Le diverse concezioni della costituzione	» 226
3. Necessità e limiti della forma scritta. La dottrina della costituzione «materiale» come ricerca del fondamento primario dell'ordinamento e condizionamento della costituzione formale.....	» 238

*Sezione II**LA FORMAZIONE DELLA COSTITUZIONE*

4. I procedimenti di formazione delle costituzioni. Il ruolo della consuetudine. I procedimenti «esterni» e «interni»	Pag. 241
5. <i>Segue</i> : i procedimenti monarchici e democratici; i procedimenti federativi..	» 256
6. <i>Segue</i> : i procedimenti adottati nelle autocratie contemporanee	» 261
7. <i>Segue</i> : il procedimento costituente provvisorio	» 266

*Sezione III**I CONTENUTI DELLA COSTITUZIONE*

- | | |
|---|----------|
| 8. Contenuti delle costituzioni: i fini, la materia costituzionale e l'integrazione dei testi costituzionali..... | Pag. 273 |
| 9. <i>Segue</i> : efficacia diretta e indiretta delle norme costituzionali; il carattere normativo dei preamboli e delle dichiarazioni..... | » 282 |

*Sezione IV**LE VARIAZIONI DELLA COSTITUZIONE*

- | | |
|--|----------|
| 10. Le modifiche della costituzione. Le modifiche formali tramite revisione e loro limiti..... | Pag. 288 |
| 11. <i>Segue</i> : le modifiche formali tramite deroghe per casi speciali..... | » 303 |
| 12. <i>Segue</i> : le modifiche temporanee tramite sospensione | » 304 |
| 13. <i>Segue</i> : mutamenti informali, ruolo della giurisprudenza, delle consuetudini e delle convenzioni | » 309 |

*Sezione V**LA PROTEZIONE DELLA COSTITUZIONE*

- | | |
|--|----------|
| 14. La tutela delle costituzioni. L'oggetto delle normative di tutela nelle diverse forme di stato | Pag. 316 |
| 15. Le modalità di tutela: criteri organizzativi generali. Strumenti tecnici di controllo su organi e su atti, giustizia politica, normative <i>extra juris ordinem</i> | » 318 |
| 16. La tutela tramite il controllo di costituzionalità sugli atti. Il controllo politico | » 322 |
| 17. <i>Segue</i> : il controllo giurisdizionale diffuso e quello accentrato; le modalità di attivazione del controllo; il controllo di costituzionalità tramite la garanzia giurisdizionale dei diritti..... | » 326 |

*Sezione VI**I CICLI COSTITUZIONALI*

- | | |
|---|----------|
| 18. Modelli e cicli costituzionali..... | Pag. 337 |
|---|----------|

PARTE SECONDA
LO STATO DI DERIVAZIONE LIBERALE

CAPITOLO I

LA FORMA DI STATO

Sezione I

IL POTERE LIMITATO

1. L'affermarsi dello stato liberale e la sua evoluzione. Lo stato sociale..... Pag. 360

Sezione II

LA POSIZIONE DEL CITTADINO NELLO STATO

2. Eguaglianza giuridica, la libertà e i diritti dell'uomo Pag. 368
3. Lo stato di diritto » 397

Sezione III

GOVERNO DIRETTO E INDIRECTO

4. Sovranità e rappresentanza. Principio rappresentativo e principio democratico Pag. 401
5. Gli istituti della democrazia diretta » 403
6. Gli istituti della democrazia indiretta. Voto ed elezioni..... » 408
7. I partiti politici e il loro intervento sulla forma di governo rappresentativa.. » 414
8. Crisi dei partiti e della rappresentanza politica ed emergere dell'individuo e dei gruppi come interlocutori degli organi costituzionali » 419

Sezione IV

LA RIPARTIZIONE FUNZIONALE DEL POTERE

9. La separazione dei poteri..... Pag. 424
10. La separazione fra legislativo ed esecutivo e la sua evoluzione. La funzione di opposizione e la separazione fra opposizione e maggioranza » 427
11. L'indipendenza dei giudici dal potere politico » 430

*Sezione V**LA RIPARTIZIONE COLLABORATIVA DEL POTERE FRA
ENTE SOVRANO E ENTI AUTONOMI*

12. Stato e autonomie. Il modello confederativo	Pag. 443
13. Il modello federale come espressione del costituzionalismo di derivazione liberale.....	» 456
14. La sovranità federale	» 463
15. La ripartizione del potere fra stato federale e stati membri.....	» 469
16. Il concorso degli stati membri alle funzioni federali	» 472
17. Stato federale e stato regionale	» 475
18. Esempi di soluzioni organizzative negli stati regionali	» 477

*Sezione VI**LA CONCENTRAZIONE DEL POTERE COME ECCEZIONE*

19. Le deroghe al principio di separazione.....	Pag. 489
---	----------

*Sezione VII**LA RIPARTIZIONE VERTICALE DEL POTERE*

20. Organi di indirizzo e organi di esecuzione. L'amministrazione civile.....	Pag. 497
21. La separazione tra «potere civile» e «potere militare.....	» 507

*Sezione VIII**LA SEPARAZIONE STATO-RELIGIONE*

22. La separazione stato-religione	Pag. 515
--	----------

CAPITOLO II

LE FORME DI GOVERNO

*Sezione I**LA TIPOLOGIA TRADIZIONALE. IL RUOLO DEI
PARTITI E DELLA OPPOSIZIONE*

1. Le forme di governo a separazione rigida. Monarchia costituzionale e repubblica presidenziale	Pag. 545
--	----------

2. Le forme di governo basate sulla collaborazione fra legislativo ed esecutivo. Il governo parlamentare	Pag. 549
3. Le diverse realizzazioni della forma di governo parlamentare e la presenza di suoi elementi in altre forme di governo	» 553
4. Il rapporto fiduciario e la responsabilità politica nella forma di governo parlamentare	» 558
5. La garanzia della funzione di opposizione come elemento unificante delle forme di governo.....	» 562
6. Le variabili inserite nella forma di governo dal diverso operare della opposizione	» 567

Sezione II

LE STRUTTURE COSTITUZIONALI

A) Il potere legislativo

7. Disciplina giuridica e organizzazione del parlamento. Una o più camere	Pag. 573
8. Lo <i>status</i> di membro del parlamento e la sua acquisizione	» 582
9. L'organizzazione interna. Il principio di autoorganizzazione.....	» 585
10. Gli organi di direzione	» 589
11. I gruppi parlamentari	» 590
12. Le commissioni.....	» 591
13. I lavori parlamentari	» 598
14. Le funzioni parlamentari (rinvio). La funzione consultiva, elettiva e giudiziaria.....	» 604

B) Il potere esecutivo

15. L'organizzazione dell'esecutivo.....	Pag. 608
16. L'esecutivo monista	» 610
17. L'esecutivo dualista. Il capo dello stato.....	» 613
18. <i>Segue</i> : il Governo, il suo Presidente e i Ministri.....	» 620
19. <i>Segue</i> : la scelta dei titolari dell'organo di governo	» 627

Sezione III

I COLLEGAMENTI FRA ORGANI

20. La distribuzione delle funzioni fra legislativo ed esecutivo	Pag. 636
21. La funzione di indirizzo dell'esecutivo	» 637
22. La funzione di indirizzo e controllo del parlamento	» 639
23. La funzione conoscitiva e ispettiva del parlamento.....	» 645

24. La funzione legislativa del parlamento. Il procedimento legislativo e le sue fasi.....	Pag. 660
25. <i>Segue</i> : il controllo successivo alla approvazione parlamentare	» 671
26. La funzione normativa dell'esecutivo	» 673

Sezione IV

LE FORME DI GOVERNO CONTEMPORANEE

27. La forma di governo britannica	Pag. 677
28. La forma di governo degli Stati Uniti d'America	» 686
29. La forma di governo francese	» 696
30. La forma di governo tedesca.....	» 705
31. La forma di governo italiana.....	» 713
32. La forma di governo spagnola	» 725
33. La forma di governo svizzera.....	» 734
34. Le deroghe temporanee ai principi della forma di governo	» 742