

## INDICE SOMMARIO

<i>Prefazione</i> .....	Pag.	V
<i>Presentazione della seconda edizione</i> .....	»	VII

### PARTE I

#### DIRITTO COSTITUZIONALE

##### CAPITOLO I

#### STATO, COMUNITÀ INTERNAZIONALE E ORGANIZZAZIONI SOVRANAZIONALI

##### **Parte I**

1. A) La nozione di ordinamento giuridico.....	Pag.	3
1. B) Lo Stato moderno.....	»	4
2. <i>Segue</i> : gli elementi costitutivi dello Stato-istituzione: <i>a</i> ) popolo; <i>b</i> ) territorio; <i>c</i> ) potere sovrano.....	»	5

##### **Parte II**

1. La Comunità degli Stati e le fonti dell'ordinamento internazionale.	Pag.	10
2. <i>Segue</i> : la Costituzione italiana e il diritto internazionale: <i>a</i> ) la prevalenza del diritto consuetudinario generale ed i vincoli derivanti dagli «obblighi internazionali»; <i>b</i> ) la condizione giuridica dello straniero; <i>c</i> ) l'estradizione del cittadino; <i>d</i> ) il diritto d'asilo; <i>e</i> ) il c.d. potere estero delle Regioni. ....	»	12
3. Organizzazioni internazionali e ordinamento europeo.....	»	17

##### **Parte III**

1. La costruzione dell'Unione europea: dalle Comunità economiche al Trattato di Lisbona.....	Pag.	19
2. L'adattamento alla normativa europea non immediatamente applicabile e la partecipazione alla c.d. fase ascendente .....	»	27

**Parte IV**

1. I rapporti tra Stato, Chiesa cattolica e le altre confessioni religiose. . . . . Pag. 33

## CAPITOLO II

## FORME DI STATO, TIPI DI STATO E FORME DI GOVERNO

1. La nozione di *forma di Stato*: a) il sistema feudale; b) lo Stato assoluto; c) lo Stato liberale; d) lo Stato democratico-sociale. . . . . Pag. 35
2. *Tipi di Stato*: struttura accentrata, decentrata e federale dello Stato. . . . . » 43
3. La nozione di *forma di governo*: a) la monarchia costituzionale e la nascita della forma di governo parlamentare; b) *segue*: i caratteri della forma di governo parlamentare in Italia ed in altre esperienze europee; c) la forma di governo presidenziale; d) la forma di governo della V Repubblica francese; e) la forma di governo direttoriale. . . . . » 46

## CAPITOLO III

## LE FONTI

1. Il sistema delle fonti ed i principi ordinatori tra esse. . . . . Pag. 56
2. Il principio cronologico ed il principio di specialità. . . . . » 58
3. Il principio della gerarchia. . . . . » 59
4. Il principio della competenza. . . . . » 60
5. L'interpretazione. . . . . » 60
6. Le lacune dell'ordinamento: l'applicazione analogica. . . . . » 62
7. L'interpretazione secondo i soggetti ed i risultati. . . . . » 63
8. Costituzione, potere costituente e poteri costituiti. . . . . » 65
9. I significati del termine Costituzione. Costituzione formale e materiale. . . . . » 66
10. La Costituzione repubblicana. . . . . » 67
11. Leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali. . . . » 68
12. Il procedimento di formazione delle leggi di revisione e delle altre leggi costituzionali ed i limiti alla revisione. . . . . » 69
13. Le altre fonti: tipologia. . . . . » 71
14. Le fonti di provenienza extrastatale: l'adattamento «automatico» al diritto internazionale. . . . . » 71
15. L'adattamento al c.d. diritto «pattizio». . . . . » 72
16. Le fonti comunitarie e la c.d. «legge comunitaria». . . . . » 73

17. <i>Segue</i> : le singole norme di produzione comunitaria. . . . .	Pag. 74
18. Le fonti statali: la legge del Parlamento. . . . .	» 75
19. La riserva di legge. . . . .	» 77
20. Il procedimento di formazione della legge: la fase dell'iniziativa. . .	» 77
21. <i>Segue</i> : la fase costitutiva. . . . .	» 79
22. La fase integrativa dell'efficacia: la promulgazione e la pubblicazione della legge. . . . .	» 81
23. Gli atti equiparati alla legge; principi generali. . . . .	» 82
24. <i>Segue</i> : il decreto legislativo. . . . .	» 83
25. <i>Segue</i> : il decreto-legge. . . . .	» 85
26. <i>Segue</i> : il referendum abrogativo: rinvio. . . . .	» 88
27. I regolamenti governativi. . . . .	» 89
28. La consuetudine e la consuetudine costituzionale. . . . .	» 91
29. Le convenzioni costituzionali. . . . .	» 94
30. I regolamenti degli organi costituzionali. . . . .	» 94
<i>a</i> ) I regolamenti parlamentari. . . . .	» 95
<i>b</i> ) I regolamenti della Corte costituzionale. . . . .	» 95
<i>c</i> ) I regolamenti del Capo dello Stato. . . . .	» 96
31. Le fonti di autonomia. la Potestà statutaria delle Regioni. . . . .	» 97
32. La potestà legislativa regionale: principi generali. . . . .	» 99
33. Il nuovo criterio di elencazione delle materie e la potestà legislativa esclusiva delle Regioni. . . . .	» 100
34. <i>Segue</i> : la potestà legislativa concorrente e i suoi limiti. . . . .	» 101
35. Il controllo sulle leggi regionali. . . . .	» 103
36. Gli atti con forza di legge e i regolamenti delle Regioni. . . . .	» 103
37. La potestà normativa di Province e Comuni. . . . .	» 104
38. La potestà normativa delle Università, delle Accademie e delle Istituzioni di alta cultura. . . . .	» 105

## CAPITOLO IV

## IL CORPO ELETTORALE

1. Nozione. . . . .	Pag. 107
2. Il voto. . . . .	» 108
3. Il diritto di elettorato attivo e passivo. . . . .	» 109
4. L'organizzazione del corpo elettorale. . . . .	» 112
5. Le funzioni del corpo elettorale. . . . .	» 112
6. Le funzioni prepositive ad organi. . . . .	» 113
7. <i>Segue</i> : i sistemi elettorali. . . . .	» 114
8. L'elezione di Camera dei deputati e di Senato della Repubblica. . .	» 116

9. Le funzioni deliberative. . . . .	Pag. 118
10. <i>Segue: il referendum abrogativo.</i> . . . . .	» 119
11. <i>Segue: il referendum costituzionale.</i> . . . . .	» 122
12. Altri interventi deliberativi del corpo elettorale. . . . .	» 124
13. Gli interventi del corpo elettorale nel procedimento di modifica dei territori di Regioni, Province e Comuni. . . . .	» 124
14. Le funzioni propositive. . . . .	» 125
15. <i>Segue: l'iniziativa legislativa.</i> . . . . .	» 126
16. <i>Segue: il diritto di petizione.</i> . . . . .	» 127

## CAPITOLO V

### LA PERSONA NELLA COSTITUZIONE

#### **A) L'autonomia della persona.**

1. Premessa ai diritti inviolabili dell'uomo ed al rispetto dell'obbligo inderogabile di solidarietà. . . . .	Pag. 129
2. Il principio di eguaglianza. . . . .	» 132
3. La libertà personale. . . . .	» 133
4. La libertà di domicilio. . . . .	» 135
5. La libertà di corrispondenza. . . . .	» 136
6. La libertà di circolazione, di soggiorno e di espatrio. . . . .	» 137
7. La libertà di riunione. . . . .	» 138
8. La libertà di associazione. . . . .	» 139
9. La libertà religiosa. . . . .	» 141
10. La libertà di manifestazione del pensiero. . . . .	» 142
11. Il diritto alla salute. . . . .	» 147
12. I diritti economici: iniziativa economica, proprietà, credito, risparmio. »	148

#### **B) Le formazioni sociali.**

1. Premessa: la famiglia. . . . .	» 150
2. Le minoranze linguistiche. . . . .	» 152
3. La scuola. . . . .	» 152
4. I sindacati. . . . .	» 154
5. I partiti politici. . . . .	» 155

#### **C) I doveri costituzionali.**

1. Premessa: la difesa della Patria. . . . .	» 156
--	-------

2. La contribuzione alle spese pubbliche. . . . .	Pag. 157
3. Il dovere di fedeltà. . . . .	» 158

## CAPITOLO VI

## IL PARLAMENTO

1. Premessa. . . . .	Pag. 161
2. Composizione e formazione: il bicameralismo. . . . .	» 162
3. Le cause giustificatrici del bicameralismo. . . . .	» 163
4. Il bicameralismo «perfetto» nel vigente ordinamento italiano: le differenziazioni tra Senato e Camera. . . . .	» 164
5. Il Parlamento in seduta comune. . . . .	» 168
6. Le regole del bicameralismo perfetto. . . . .	» 168
7. L'organizzazione delle Camere. . . . .	» 169
8. <i>Segue</i> : le norme costituzionali sull'organizzazione camerale. . . . .	» 170
9. <i>Segue</i> : il principio dell'autonomia delle Camere: i regolamenti parlamentari (rinvio). . . . .	» 174
10. <i>Segue</i> : il principio di continuità delle Camere. . . . .	» 174
11. La posizione del parlamentare: la sua rappresentanza della Nazione e il divieto del mandato imperativo. . . . .	» 176
12. <i>Segue</i> : le prerogative del parlamentare. . . . .	» 177
13. <i>Segue</i> : l'immunità della sede. . . . .	» 180
14. <i>Segue</i> : l'indennità del parlamentare. . . . .	» 181
15. Le funzioni delle Camere. . . . .	» 182
16. Le funzioni connesse con la forma di Stato: la funzione legislativa. . . . .	» 183
17. <i>Segue</i> : l'attività conoscitiva delle Camere. Le inchieste. . . . .	» 184
18. <i>Segue</i> : le leggi di amnistia e di indulto. . . . .	» 185
19. Le funzioni delle Camere inerenti la forma di governo. . . . .	» 186
20. <i>Segue</i> : le funzioni di informazione e controllo. Le inchieste politiche. . . . .	» 186
21. <i>Segue</i> : la legge di approvazione del bilancio e le attività di controllo della Corte dei Conti. . . . .	» 188
22. Le funzioni inerenti la qualifica dello Stato come soggetto internazionale: la deliberazione dello stato di guerra. . . . .	» 195
23. <i>Segue</i> : la legge di autorizzazione alla ratifica dei trattati internazionali. . . . .	» 196
24. <i>Segue</i> : le funzioni inerenti l'Unione europea. . . . .	» 197
25. Le funzioni connesse con il tipo di Stato. . . . .	» 198
26. <i>Segue</i> : lo Stato e gli Statuti regionali. . . . .	» 198
27. <i>Segue</i> : lo scioglimento del Consiglio regionale e la rimozione del Presidente della Giunta. . . . .	» 199

28. Le funzioni connesse con l'autonomia delle Camere. . . . .	Pag. 200
29. Le funzioni di partecipazione alla formazione degli Organi costituzionali. . . . .	» 202

## CAPITOLO VII

## IL GOVERNO

1. La formazione del Governo. . . . .	Pag. 203
2. La struttura del Governo e i rapporti tra gli organi che lo compongono. Le funzioni degli organi necessari. . . . .	» 211
3. Gli organi non necessari. . . . .	» 219
4. La relazione fiduciaria. . . . .	» 223
5. Governo e strumenti attuativi dell'indirizzo politico in settori strategici, tra normativa e prassi. La centralità assunta dal Presidente del Consiglio dei ministri. . . . .	» 228
6. La responsabilità dei Ministri. . . . .	» 230
7. Gli organi ausiliari: il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro; il Consiglio di Stato; la Corte dei Conti; l'Avvocatura dello Stato. . . . .	» 233
8. Le Autorità indipendenti. . . . .	» 236

## CAPITOLO VIII

## IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

1. Le funzioni del Presidente della Repubblica nell'ordinamento costituzionale italiano. . . . .	Pag. 239
2. Elezione e durata in carica. Impedimento e supplenza. Responsabilità penale. . . . .	» 244
3. L'istituto della controfirma. Classificazione degli atti del Presidente della Repubblica. . . . .	» 253
4. Lo scioglimento delle Camere. . . . .	» 260

## CAPITOLO IX

## IL POTERE GIUDIZIARIO

1. La previsione costituzionale e la struttura del potere giudiziario. . . . .	Pag. 267
--	----------

2. Il principio di autonomia e indipendenza dell'Ordine giudiziario. Il Consiglio Superiore della Magistratura. . . . .	Pag. 270
3. L'indipendenza e l'autonomia delle altre magistrature. . . . .	» 272
4. Gli altri principi costituzionali relativi al potere giurisdizionale. . .	» 273

## CAPITOLO X

## LA CORTE COSTITUZIONALE

1. La giustizia costituzionale: origini e modelli. . . . .	Pag. 277
2. Le fonti della giustizia costituzionale (cenni). . . . .	» 280
3. La Corte costituzionale: composizione, organizzazione e funziona- mento. . . . .	» 281
4. Lo <i>status</i> di giudice costituzionale e le garanzie di indipendenza della Corte. . . . .	» 283
5. Il giudizio di legittimità costituzionale. . . . .	» 284
5.1. Gli atti sindacabili. . . . .	» 284
5.2. I vizi denunciabili ed il parametro di giudizio. . . . .	» 287
5.3. L'instaurazione del giudizio di legittimità costituzionale in via incidentale (o in via indiretta). . . . .	» 288
5.4. L'instaurazione del giudizio di legittimità in via d'azione (o in via principale o diretta). . . . .	» 293
5.5. Le decisioni della Corte costituzionale . . . . .	» 296
a) La forma (sentenze, ordinanze, decreti). . . . .	» 296
b) Le decisioni processuali: la restituzione degli atti al giudi- ce <i>a quo</i> e la inammissibilità (semplice e manifesta) . . . . .	» 297
c) Le decisioni di merito: le sentenze di rigetto (e le ordinanze di manifesta infondatezza) . . . . .	» 298
d) <i>Segue</i> : le sentenze di accoglimento . . . . .	» 300
e) <i>Segue</i> : l'illegittimità costituzionale consequenziale . . . . .	» 301
f) <i>Segue</i> : le sentenze interpretative . . . . .	» 302
g) <i>Segue</i> : sentenze additive e sentenze sostitutive. . . . .	» 305
h) <i>Segue</i> : altri tipi di decisioni e la modulazione degli effetti temporali delle sentenze di accoglimento. . . . .	» 306
6. I conflitti di attribuzione. . . . .	» 307
6.1. Precisazioni terminologiche e caratteri comuni. . . . .	» 307
6.2. I conflitti di attribuzione tra poteri dello Stato. . . . .	» 310
6.3. I conflitti di attribuzione tra enti. . . . .	» 314
7. Il giudizio sulle accuse. . . . .	» 316
8. Il giudizio di ammissibilità del <i>referendum</i> abrogativo. . . . .	» 317

## PARTE II

**DIRITTO AMMINISTRATIVO**

## CAPITOLO I

## L'AMMINISTRAZIONE NELLA COSTITUZIONE

1. L'amministrazione, la funzione amministrativa e l'attività amministrativa. . . . .	Pag. 323
2. I principi fondamentali in tema di amministrazione. . . . .	» 331
a) Principio di legalità. . . . .	» 332
b) Principio di buon andamento e buona amministrazione in relazione al principio di equilibrio di bilancio . . . . .	» 333
c) Principio d'imparzialità. . . . .	» 334
d) Principio della primazia del diritto comunitario e del rispetto degli obblighi internazionali . . . . .	» 335
e) Principio del giusto procedimento . . . . .	» 335
f) Autonomia. . . . .	» 336
g) Autarchia. . . . .	» 340
h) Autotutela. . . . .	» 341
i) Pluralismo e decentramento amministrativo . . . . .	» 344
j) Principio di sussidiarietà. . . . .	» 345
3. Amministrazione e rapporti giuridici. . . . .	» 346
4. Amministrazione e rapporti economici. . . . .	» 349

## CAPITOLO II

L'ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA E  
L'ESERCIZIO DELLA FUNZIONE

## Sez. I

**I SOGGETTI E I MEZZI**

1. L'organizzazione amministrativa: principi generali e fonti normative. . . . .	Pag. 353
2. I soggetti e gli strumenti della funzione di organizzazione. . . . .	» 355
3. La soggettività pubblica, la capacità d'agire, gli organi e gli uffici. . . . .	» 357
4. Le amministrazioni pubbliche. . . . .	» 364
a) Stato e autorità indipendenti . . . . .	» 364
b) Amministrazioni territoriali . . . . .	» 371
c) Enti pubblici . . . . .	» 378
d) Società a capitale pubblico, organismi di diritto pubblico, imprese pubbliche. . . . .	» 379



5. I pubblici dipendenti. . . . .	Pag. 382
6. <i>Segue</i> : la responsabilità dei pubblici dipendenti. . . . .	» 395
7. I mezzi dell'amministrazione. . . . .	» 400
<i>a)</i> I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità . . . . .	» 400
<i>b)</i> Le risorse finanziarie e l'attuazione del federalismo fiscale . . . . .	» 410
8. <i>Segue</i> : l'amministrazione a mezzo mercato: i contratti pubblici e l'evidenza pubblica. . . . .	» 412

## Sez. II

## GLI ATTI E IL PROCEDIMENTO

1. Il provvedimento amministrativo: presupposti essenziali, elementi essenziali ed accidentali e caratteri generali. . . . .	Pag. 416
2. L'esercizio della funzione e le posizioni giuridiche: la tipologia dei provvedimenti. . . . .	» 420
<i>a)</i> Atti che ampliano la sfera giuridica dei destinatari . . . . .	» 421
<i>b)</i> Atti che riducono la sfera giuridica dei destinatari . . . . .	» 423
3. Potere vincolato e potere discrezionale. . . . .	» 425
4. Il procedimento amministrativo. . . . .	» 426
<i>a)</i> I principi costituzionali e principi generali . . . . .	» 426
<i>b)</i> Il responsabile del procedimento . . . . .	» 428
<i>c)</i> Fasi del procedimento (iniziativa e comunicazione di avvio, istruttoria e conferenza di servizi, accordi procedurali, partecipazione e diritto di accesso, fase decisionale). . . . .	» 428
<i>d)</i> Il silenzio significativo. . . . .	» 437
<i>e)</i> Efficacia ed esecuzione del provvedimento amministrativo . . . . .	» 439
5. La patologia del provvedimento amministrativo: la nullità; l'annullabilità (violazione di legge, incompetenza, eccesso di potere); i vizi di merito. . . . .	» 441
6. L'autotutela decisoria: l'annullamento d'ufficio, la revoca, l'abrogazione, la sanatoria e la conservazione. . . . .	» 448
7. I ricorsi amministrativi. . . . .	» 453

## CAPITOLO III

LA TUTELA DEL PRIVATO NEI CONFRONTI  
DELL'AMMINISTRAZIONE

1. La giustizia amministrativa e il riparto di giurisdizione. . . . .	Pag. 455
2. In particolare: il giudice amministrativo (Tribunali amministrativi regionali; Consiglio di Stato; Consiglio di giustizia amministrativa per la Regione siciliana). . . . .	» 459

3. La tutela dinanzi al giudice amministrativo. . . . .	Pag. 460
<i>a)</i> Principi processuali: azione, istruttoria, dibattimento, decisione. . . . .	» 461
<i>b)</i> Giurisdizione di legittimità, di merito ed esclusiva . . . . .	» 465
<i>c)</i> Azioni esperibili. . . . .	» 467
4. Il giudice ordinario. . . . .	» 469
5. I giudici speciali: Corte dei conti, Commissioni tributarie, Tribunale regionale delle acque e Tribunale superiore delle acque (competenze, attribuzioni e procedimento) . . . . .	» 471