

INDICE SOMMARIO

Parte Prima

I PRINCIPI GENERALI

Capitolo I - ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA E RISPETTO DEL NEMINEM LAEDERE	
1.1. Premessa	3
1.2. Atti, comportamenti e provvedimenti dell'Amministrazione	3
1.3. Alcuni esempi pratici	14
1.4. La risarcibilità dell'interesse legittimo: breve <i>excursus</i> storico	15
1.5. La natura della responsabilità della P.A. per lesione di interessi legittimi	19
1.5.1. Legittimità costituzionale dell'art. 30, comma 5°, del Codice del Processo Amministrativo	26
Capitolo II - L'ELEMENTO SOGGETTIVO DELL'ILLECITO AQUILIANO DELLA P.A.	
2.1. Generalità	33
2.2. La colpa nello svolgimento di operazioni materiali	50
2.3. La colpa nell'adozione di provvedimenti amministrativi	55
2.4. Casistica sulla colpa della P.A.	60
2.5. Atti contrari alla comune prudenza	62
2.6. Atti contrari a norme espresse	68
2.7. Atti legittimi	73
2.8. Atti del funzionario di fatto o funzionario incompetente	78
2.9. Atti discrezionali	83
2.10. Atti del concessionario di pubblici servizi	85
2.11. La responsabilità "da contatto"	89
2.12. La responsabilità per il fatto degli impiegati	114
2.12.1. Natura della responsabilità della P.A. per fatto altrui	117
2.12.2. L'azione di rivalsa nei confronti del pubblico impiegato	119
Capitolo III - LA RESPONSABILITÀ PRECONTRATTUALE DELLA P.A.	
3.1. Generalità	129
3.2. Natura della responsabilità precontrattuale	134
3.3. Danno risarcibile	136
3.4. La responsabilità precontrattuale della P.A.	138
3.5. Esempi pratici di responsabilità precontrattuale della P.A.	140
Capitolo IV - LA RESPONSABILITÀ DELLO STATO	
4.1. Responsabilità dello Stato per omessa attuazione di direttive comunitarie	145
4.2. L'inadempimento dello Stato membro e il mancato recepimento del diritto comunitario	147
4.3. Natura della responsabilità dello Stato. Elemento soggettivo. Danno risarcibile	152
4.4. Responsabilità per omessa applicazione del diritto comunitario da parte degli organi giurisdizionali	154
4.5. La responsabilità dello Stato per violazione commessa dall'ente regionale o locale	157
Capitolo V - IL NESSO DI CAUSA E LA SUA PROVA	
5.1. Il concorso di cause	168
Capitolo VI - IL DANNO	
6.1. Danno da aggiudicazione illegittima: criterio forfettario o utile effettivo?	175
6.2. Pubblica Amministrazione e danno esistenziale da smarrimento della salma	176
6.3. Pubblica Amministrazione e reintegrazione in forma specifica	177

6.4. Pubblica Amministrazione e danno da ritardo	178
6.5. Pubblica Amministrazione e quantificazione risarcitoria	179

Capitolo VII - L'OBBLIGAZIONE RISARCITORIA DELLA P.A.

7.1. Luogo di insorgenza dell'obbligazione risarcitoria	181
7.2. Luogo di adempimento	183
7.3. Modalità di adempimento	186
7.4. Costituzione in mora della P.A.	191

Parte Seconda

LE SINGOLE FATTISPECIE

Capitolo I - LA RESPONSABILITÀ NELLA GESTIONE DELLE ACQUE PUBBLICHE

1.1. Acque pubbliche ed acque private	195
1.2. La gestione delle acque pubbliche	196
1.3. Gestione delle acque e responsabilità civile	200
1.4. Giurisdizione e competenza	206
1.4.1. Casistica	210

Capitolo II - APPALTI. RESPONSABILITÀ PER ILLEGITTIMA ESCLUSIONE DALLE GARE O PER ILLEGITTIMA AGGIUDICAZIONE

2.1. La partecipazione alle procedure ad evidenza pubblica	215
2.2. L'esclusione dalla gara	218
2.3. La mancata aggiudicazione	224
2.4. Quantificazione del danno risarcibile	226

Capitolo III - AUTORITÀ DI VIGILANZA. RESPONSABILITÀ PER OMESSO CONTROLLO SUI SOGGETTI VIGILATI. RESPONSABILITÀ DELLA CONSOB E DELLA BANCA D'ITALIA PER OMESSO CONTROLLO SUL COLLOCAMENTO DI STRUMENTI FINANZIARI ROVINOSI

3.1. Generalità	227
3.2. L'elemento soggettivo nell'omessa vigilanza	230
3.3. Sul concorso di colpa degli investitori <i>ex art. 1227 c.c.</i>	231
3.4. Sul nesso causale	231
3.5. Il danno risarcibile	232

Capitolo IV - RESPONSABILITÀ DELLA P.A. PER ILLEGITTIMO TRATTAMENTO DEI DATI PERSONALI

4.1. Generalità	235
4.2. Responsabilità civile. Danno cagionato per effetto del trattamento <i>ex art. 15 del d.lgs. 196/2003</i>	239
4.3. Tutela procedimentale della riservatezza	243
4.4. Responsabilità amministrativa	244
4.5. Responsabilità penale	245

Capitolo V - RESPONSABILITÀ DELLA P.A. PER DANNO DA INGIUSTA DETENZIONE

5.1. Generalità	247
5.2. Natura del procedimento	247
5.3. Presupposti	248
5.4. Soggetti legittimati	249
5.5. Procedimento	253
5.6. Quantificazione dell'indennizzo per ingiusta detenzione	256

5.7. Differenze tra la riparazione per ingiusta detenzione e la riparazione dell'errore giudiziario ..	258
5.8. Brevi considerazioni di diritto intertemporale.....	259

Capitolo VI - RESPONSABILITÀ DELLA P.A. PER DANNO DA ESPROPRIAZIONE ED OCCUPAZIONE

6.1. Generalità	261
6.2. Ratio dell'esproprio	261
6.3. Soggetti e oggetto del rapporto espropriativo	262
6.4. Procedimento.....	262
6.5. La reiterazione dei vincoli preordinati all'esproprio e la loro indennizzabilità.....	263
6.6. Indennizzo	267
6.7. Cessione volontaria.....	271

Capitolo VII - INDENNITÀ PER L'IMPOSIZIONE DI SERVITÙ O DEPREZZAMENTO DEL FONDO (ART. 44 D.P.R. 327/2001)

7.1. Giurisdizione del Giudice ordinario	273
7.2. Danno indennizzabile.....	274
7.3. L'occupazione.....	275
7.4. La nozione di "accessione invertita" e la sua evoluzione	276
7.5. L'arresto della Corte Costituzionale n. 71 del 2015.....	286
7.6. La giurisdizione: l'arresto della Corte di Cassazione, ordinanza n. 22096 del 2015.....	295

Capitolo VIII - RESPONSABILITÀ DELLA P.A. PER DANNO DA IRRAGIONEVOLE DURATA DEL PROCESSO

8.1. Generalità	301
8.2. Caso Scordino	303
8.3. Ragionevole durata del processo e diritto di difesa: due colossi al confronto?	303
8.4. Soggetti legittimati	304
8.5. Termine ragionevole.....	305
8.6. Complessità del caso	307
8.7. Condotta delle parti	307
8.8. Comportamento delle autorità precedenti	308
8.9. Termini dell'azione	308
8.10. Equo indennizzo.....	309
8.11. Risarcimento o indennizzo?.....	309
8.12. Casistica	310

Capitolo IX - LA RESPONSABILITÀ CIVILE DEI MAGISTRATI

9.1. Generalità	313
9.2. Fonti normative	313
9.3. Ambito di applicazione soggettivo della legge 117/1988	314
9.4. Ambito di applicazione oggettivo della legge 117/1988	315
9.5. Procedimento.....	316
9.6. Azione di rivalsa	317
9.7. Azione disciplinare	317
9.8. La normativa italiana sulla responsabilità civile dei magistrati soddisfa le esigenze di tutela affermate in seno all'UE?	318
9.9. Casistica	320

Capitolo X - LA RESPONSABILITÀ DI MILITARI ED APPARTENENTI ALLE FORZE DELL'ORDINE

10.1. Definizioni e normativa di riferimento.....	323
10.2. La responsabilità per fatti dei militari e delle forze dell'ordine.....	324
10.3. La responsabilità per i danni patiti dai militari e dalle forze dell'ordine.....	326
10.4. La responsabilità della P.A. per atti di "nonnismo"	327
10.5. La responsabilità della P.A. per infortuni sul lavoro	328
10.6. La responsabilità della P.A. per i danni da uranio impoverito.....	329

10.6.1. L'indennizzo per la contaminazione da uranio impoverito	331
10.6.2. Cumulo di indennizzo e risarcimento del danno da esposizione a uranio impoverito ..	333
Capitolo XI - OSPEDALI E AZIENDE SANITARIE. RESPONSABILITÀ DA EMOTRASFUSIONI	
11.1. Generalità	337
11.2. La responsabilità degli Ospedali e delle Aziende sanitarie	337
11.3. Danni direttamente imputabili alla struttura sanitaria	337
11.4. Danni indirettamente imputabili alla struttura sanitaria	339
11.5. L'avvento della legge Balduzzi (l. 189/2012) nel panorama della responsabilità sanitaria	341
11.6. La responsabilità per danni da emotrasfusioni	344
11.7. Responsabilità della struttura sanitaria e del medico	345
11.8. Responsabilità del Ministero	345
11.9. Termine di prescrizione e <i>dies a quo</i>	347
11.10. Cumulo di indennizzo e risarcimento del danno	349
Capitolo XII - SCUOLE, ISTITUTI DI RICERCA, UNIVERSITÀ	
12.1. Generalità	351
12.2. La responsabilità contrattuale della scuola e degli insegnanti per i fatti lesivi subiti dagli allievi (fatti lesivi c.d. autocagionati)	351
12.3. La responsabilità extracontrattuale della scuola e degli insegnanti per i fatti lesivi cagionati agli allievi da terzi: applicabilità dell'art. 2048, 2° comma, c.c.	354
12.4. La legittimazione passiva del Ministero dell'istruzione, Università e Ricerca	355
12.5. Danni causati da allievi maggiorenni	356
Capitolo XIII - SPESE FUORI BILANCIO	
13.1. Generalità	359
13.2. Le fasi della spesa	359
13.3. Debiti fuori bilancio	360
13.4. Evoluzione storica della disciplina in materia di debiti fuori bilancio	361
13.5. La disciplina attuale: il riconoscimento dei debiti fuori bilancio	363
13.6. Responsabilità degli amministratori e funzionari locali per i debiti fuori bilancio	364
Capitolo XIV - STRADE: RESPONSABILITÀ PER PROGETTAZIONE, COSTRUZIONE, GESTIONE. DANNO DA INSIDIA STRADALE	
14.1. Generalità	369
14.2. Strade: disciplina e classificazione	369
14.3. Progettazione, costruzione e gestione	371
14.4. Responsabilità da insidia stradale	372
14.5. Le scelte della dottrina e della giurisprudenza	372
14.6. Bene di notevole estensione	374
14.7. La responsabilità della ditta appaltatrice	375
Parte Terza	
QUESTIONI PROCESSUALI	
Capitolo I - LA GIURISDIZIONE	
1.1. Generalità	379
1.2. Giurisdizione ed atti omissivi della P.A.	385
1.3. I principi affermati dalla Corte costituzionale in tema di riparto della giurisdizione sul risarcimento del danno	386
1.4. La pregiudiziale amministrativa	389
1.4.1. Il dibattito sulla pregiudiziale amministrativa	397
1.5. Casistica	404

1.6. <i>Translatio iudicii</i>	411
1.7. La competenza per territorio	412
Capitolo II - LEGITTIMAZIONE AD AGIRE E A RESISTERE DELLA P.A.	
2.1. La legittimazione ad agire e resistere della Pubblica Amministrazione	419
2.2. La difesa in giudizio delle Amministrazioni dello Stato	419
2.3. La legittimazione ad agire degli enti territoriali	421
2.4. La “nuova” legittimazione ad agire delle Autorità indipendenti	425
Capitolo III - LA NOTIFICAZIONE DEGLI ATTI PROCESSUALI ALLA P.A.	
3.1. La notificazione degli atti processuali alla Pubblica Amministrazione	427
3.2. Inammissibilità del ricorso notificato alla amministrazione statale	428
Capitolo IV - L’ONERE DELLA PROVA	
4.1. Onere della prova	431
4.2. I mezzi di prova	434
4.3. Provvedimenti cautelari: provvedimenti cautelari di condanna a un <i>facere</i>	435
4.4. Presupposti della tutela cautelare	435
4.5. Modelli procedurali	436
4.6. Le tipologie delle misure cautelari	436
Capitolo V - ESECUZIONE FORZATA CONTRO LA P.A.	
5.1. Generalità	443
5.2. Beni e diritti pignorabili	443
5.3. Condizioni di procedibilità	444
5.4. Le esecuzioni nei confronti degli enti locali	447
Indice analitico	449