# L'AMMINISTRATIVISTA

| . La qualificazione delle<br>tazioni appaltanti<br>di Veronica Varone  | pag. | 9  | 2.1. Il nuovo panorama delle<br>procedure di scelta del<br>contraente                     | pag. | 22 |
|--|------|----|---|------|----|
| 1.1. L'ingresso del nuovo Codice<br>nel mercato dei contratti<br>pubblici ovvero un elefante in<br>un negozio di cristalli | pag. | 9  | 2.2. La rinnovata disciplina dei<br>termini nelle procedure di<br>gara aperta e ristretta | pag. | 23 |
| 1.2. Il nuovo Codice tra fedeltà alle direttive e conformità alla  |      |    | 2.3. La procedura competitiva con negoziazione  | pag. | 25 |
| legge delega   | pag. | 10 | 2.4. La procedura negoziata   |      | 77 |
| 1.3. Le direttive e le "concentrazioni"  | pag. | 12 | senza previa pubblicazione  | pag. | 27 |
| 1.4. La fissazione degli<br>obiettivi nei "considerando"   | pag. |    | 2.5. Il confronto dialettico rafforzato nel "nuovo" dialogo competitivo                   | pag. | 28 |
| 1.5. La disciplina della centralizzazione nella direttiva (art. 37)  | pag. | 13 | 2.6. Il partenariato per l'innovazione come strumento di "crescita intelligente"          | pag. | 32 |
| 1.6. La legge delega e le<br>"qualificazioni"  | pag. | 13 | 3. La selezione delle offerte<br>di Massimo Nunziata e Paola                              |      |    |
| 1.7. Il nuovo Codice e il titolo sulla "qualificazione delle   |      |    | Carbone   | pag. | 34 |
| stazioni appaltanti"   | pag. | 14 | 3.1. Le commissioni di gara e<br>l'albo dei commissari                                    | pag. | 34 |
| 1.8. I "pilastri" del sistema:<br>l'aggregazione e   |      |    | 3.2. I motivi di esclusione   | pag. | 36 |
| centralizzazione delle<br>committenze (art. 37)  | pag. | 15 | 3.3. I criteri di selezione   | pag. | 40 |
| 1.9. I "pilastri" del sistema:<br>qualificazione delle stazioni  |      |    | 3.4. La tassatività delle cause di esclusione   | pag. | 41 |
| appaltanti e centrali di<br>committenza (art. 38)  | pag. | 17 | 3.5. Il soccorso istruttorio  | pag. | 42 |
| 1.10. Le "altre disposizioni" del  |      |    | 3.6. I criteri di aggiudicazione  | pag. | 43 |
| sistema (artt. 39-43)  | pag. | 20 | 3.7. Il costo del ciclo vita  | pag. | 46 |
| . Le procedure di scelta<br>di Massimo Nunziata e<br>Antonella Mascolo   | pag. | 22 | 3.8. La verifica delle offerte sospette di anomalia                                       | pag. | 46 |

| 4. Il nuovo sistema unico di<br>qualificazione   |          |    | 6.1. Il nuovo volto del contratto di concessione                | pag. | 70         |
|--|----------|----|---|------|------------|
| Marina Persichetti  1. I nuovi requisiti di ordine   | pag.     | 48 | 6.2. Ambito di applicazione<br>della normativa                  | pag. | 71         |
| generale nei contratti pubblici<br>(art. 80)   | pag.     | 48 | 6.3. Il valore dei contratti                                    | pag. | 71         |
| 4.2. I requisiti speciali di<br>qualificazione (art. 83)   | pag.     | 59 | 6.4. Definizione e caratteristiche del contratto di concessione | pag. | 72         |
| 4.3. Il <i>rating</i> degli operatori economici (art. 83, co. 10)  | pag.     | 60 | 6.5. Concessione e appalto                                      | pag. | 72         |
| 4.4. Sistema unico di  |          |    | 6.6. Concessione di servizi e concessione di lavori             | pag. | <b>7</b> 3 |
| qualificazione degli esecutori<br>di lavori pubblici (art. 84)   | pag.     | 61 | 6.7. Il rischio operativo                                       | pag. | <b>7</b> 3 |
| 4.5. La dimostrazione del possesso dei requisiti   | pag.     | 64 | 6.8. Durata della concessione                                   | pag. | 75         |
| 5. Il contraente generale  |          |    | 6.9. L'equilibrio economico e il contratto di finanziamento     | pag. | 76         |
| di Giovanni F. Nicodemo 5.1. Considerazioni  | pag.     | 00 | 6.10. La fase pubblicistica: "garanzie procedurali"             | pag. | 76         |
| introduttive. Cosa cambia con il D.Lgs. n. 50/2016   | pag.     | 66 | 6.11. La fase esecutiva   | pag. | 80         |
| 5.2. La figura del Contraente<br>generale dalle origini al D.Lgs.<br>n. 50/2016  |          |    | 6.12. Considerazioni conclusive                                 | pag. | 83         |
|  | pag.     | 68 | 7. Gli appalti nei settori speciali<br>di Antonio Nicodemo      | pag. | 83         |
| 5.3. Non muta l'impostazione<br>del sistema di qualificazione<br>del Contraente Generale   | pag.     | 69 | 7.1. I settori del gas, energia<br>termica ed elettricità       | pag. | 87         |
| 5.4. Le attese di riforma deluse<br>delle piccole e medie imprese<br>il disallineamento rispetto ai<br>principi fissati dalle Direttive<br>comunitarie | <u>.</u> |    | 7.2. Il settore dell'acqua                                      | pag. | 89         |
|  |          |    | 7.3. Il settore dei servizi di trasporto                        | pag. | 90         |
|  | pag.     | 69 | 7.4. Porti e aeroporti  | pag. | 91         |
| 6. I contratti di concessione<br>di Claudia Figliolia  | pag.     | 70 | 7.5. Il settore dei servizi<br>postali                          | pag. | 92         |

|                         | 7.6. Prospezione ed estrazione<br>di petrolio, gas, carbone e<br>altri combustibili solidi                                | pag. | 93  | 9.7. Qualificazione delle<br>stazioni appaltanti e del<br>contraente generale | pag. | 116 |
|-------------------------|---|------|-----|---|------|-----|
|                         | 7.7. Appalti che riguardano<br>più settori  | pag. | 93  | 9.8. Qualificazione degli<br>esecutori di lavori pubblici                     | pag. | 117 |
| set                     | . La nuova <i>Governance</i> del<br>ettore  |      |     | 9.9. Rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale                           | pag. | 117 |
|                         | i Lorenzo Piscitelli  | pag. | 97  | 9.10. Funzioni di governance  | pag. | 119 |
|                         | 8.1. La Cabina di Regia: ruolo e<br>funzioni del nuovo organo di<br>coordinamento incardinato<br>presso la Presidenza del |      |     | 10. L'esecuzione del contratto<br>d'appalto<br>di Filippo Casadei             | pag. | 120 |
|                         | Consiglio dei ministri  | pag. | 97  | 10.1. L'esecuzione dei contratti  |      |     |
|                         | 8.2. I compiti del Ministero<br>delle infrastrutture e dei<br>trasporti   | pag. | 98  | d'appalto, tra patologie<br>nazionali ed il divieto di <i>gold</i><br>plating | pag. | 120 |
| 8.<br>Co<br>pu<br>9. II | 8.3. L'attività consultiva del<br>Consiglio superiore dei lavori<br>pubblici  | P~8. |     | 10.2. Gli obiettivi del<br>Legislatore  | pag. | 121 |
|                         |   | pag. | 103 | 10.3. La nuova disciplina sull'esecuzione in senso stretto                    |      | 422 |
|                         | l nuovo ruolo dell'ANAC<br>Benedetta Valcastelli  | pag. | 105 |   |      | 122 |
|                         | 9.1. Banche dati e trasparenza  |      |     | 10.4. La risoluzione del contratto  | pag. | 128 |
| 9                       | 9.2. L'Albo Nazionale dei<br>componenti delle commissioni   |      |     | 10.5. I rimedi alternativi alla<br>tutela giurisdizionale                     | pag. | 129 |
|                         | iudicatrici   | pag. | 107 | 11. Il contenzioso giurisdizionale di Federico Freni                          | pag. | 131 |
|                         | 9.3. Nuovi poteri di vigilanza e<br>di controllo  | pag. | 110 | 11.1. I <i>nuovi</i> riti appalti   | pag. | 131 |
|                         | 9.4. Linee guida  | pag. | 111 | 11.2. Le caratteristiche del rito   | pag. | 132 |
|                         | 9.5. Sistema di penalità e<br>premialità delle imprese  | pag. | 115 | 11.3. L'impossibilità di proporre<br>Ricorso Straordinario                    | pag. | 132 |
|                         | 9.6. Elenco delle stazioni<br>appaltanti che operano<br>attraverso le società <i>in house</i>                             | pag. | 115 | 11.4. Il ricorso nel caso in cui<br>sia mancata la pubblicità del<br>bando    | pag. | 133 |

| 11.5. Il nuovo ricorso avverso i<br>provvedimenti di ammissione<br>ed esclusione |          | 11.7. I termini processuali          | pag. 13! |
|--|----------|--------------------------------------|----------|
|  | pag. 133 | 11.8. I motivi aggiunti              | pag. 13! |
| 11.6. La doppia notifica del<br>ricorso  | pag. 134 | 11.9. La concentrazione del giudizio | pag. 13! |