

INDICE

Presentazione	VII
---------------------	-----

PARTE PRIMA

IL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA

CAPITOLO I

STORIA DELL'INTEGRAZIONE EUROPEA: L'EUROPA COMUNITARIA E LA SUA EVOLUZIONE

1.	L'origine delle Comunità europee: il Trattato istitutivo della Comunità europea del carbone e dell'acciaio (CECA).....	5
2.	Il Trattato istitutivo della Comunità economica europea (CEE) e della Comunità europea per l'energia atomica (indifferentemente "Euratom" o "CEEa").....	7
3.	L'unificazione del quadro istituzionale: il Trattato di Bruxelles del 1965 sulla fusione degli esecutivi.....	8
4.	L'attuazione degli obiettivi fissati dal Trattato CEE: il periodo transitorio.....	10
5.	L'integrazione europea e la progressiva adesione degli Stati.....	10
5.1.	<i>La posizione del Regno Unito: la Brexit</i>	12
6.	L'integrazione europea ed il progressivo ampliamento degli obiettivi comuni: i Trattati modificativi dell'originario assetto comunitario.....	13
6.1.	<i>L'Atto unico europeo (AUE)</i>	14
6.2.	<i>Il Trattato di Maastricht, anche detto Trattato sull'Unione europea (TUE)</i>	16
6.3.	<i>Il Trattato di Amsterdam</i>	18
6.4.	<i>Il Trattato di Nizza</i>	19
7.	I Trattati di Atene e Bruxelles e le conseguenze di una Europa a 27 Paesi membri	19
8.	La Costituzione europea.....	21
	Schema 1 - Storia dell'integrazione europea	24

CAPITOLO II

IL TRATTATO DI LISBONA E L'UNIONE EUROPEA

1.	Dalla Costituzione europea al Trattato di Lisbona	29
2.	Il Trattato di Lisbona	32
3.	Il Trattato di Lisbona ed il nuovo Trattato sull'Unione europea (NTUE).	35
4.	Il Trattato di Lisbona ed il Trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE)	38

CAPITOLO IIII PRINCIPI ALLA BASE DELLE COMPETENZE DELL'UNIONE EUROPEA
E LA COOPERAZIONE RAFFORZATA

1.	Il principio di attribuzione delle competenze ed i poteri impliciti.....	45
2.	Il principio della sussidiarietà ed il principio della proporzionalità.....	49
3.	Il ruolo dei Parlamenti nazionali dopo il Trattato di Lisbona.....	50
4.	La cooperazione rafforzata	53

CAPITOLO IV

LA STRUTTURA ISTITUZIONALE

1.	Il quadro istituzionale dell'Unione europea	59
2.	Il Consiglio europeo	61
3.	Il Consiglio.....	64
3.1.	<i>Le deliberazioni del Consiglio ed il sistema di voto.....</i>	66
3.2.	<i>Il Consiglio ed il "Comitato dei Rappresentanti Permanenti degli Stati membri" (COREPER)</i>	69
4.	<i>La Commissione</i>	70
4.1.	<i>I poteri attribuiti alla Commissione</i>	73
5.	L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.....	75
6.	Il Parlamento europeo.....	77
7.	Il Mediatore	81
8.	La Corte di giustizia dell'Unione europea (CGUE)	82
8.1.	<i>La Corte di giustizia.....</i>	82
8.2.	<i>Il Tribunale</i>	84
8.3.	<i>I tribunali specializzati.....</i>	87
9.	La Corte dei conti	88
10.	La Banca centrale europea (BCE)	89
11.	Gli altri organi ed organismi dell'Unione europea	90
	Schema 2 - Il Consiglio europeo. Il Consiglio ed il CO.RE.PER.	94
	Schema 3 - La Commissione e l'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza	97
	Schema 4 - Il Parlamento europeo ed il Mediatore	101
	Schema 5 - La Corte di Giustizia dell'Unione europea	103
	Schema 6 - La Banca Centrale Europea	107

CAPITOLO V

IL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA E LE SUE FONTI

1.	Le fonti del diritto dell'Unione europea	111
2.	Le fonti primarie del diritto dell'Unione europea.....	112
3.	Gli "atti vincolanti" del diritto dell'Unione europea derivato	114
3.1.	<i>I regolamenti.....</i>	116
3.2.	<i>Le direttive</i>	117

3.3.	<i>Le decisioni</i>	118
4.	Gli “atti non vincolanti” del diritto dell’Unione europea derivato	119
5.	Gli atti atipici	120
6.	La differenza tra “diretta applicazione” ed “effetti diretti” delle norme... ..	120
	Schema 7 - Il sistema delle fonti del Diritto dell’Unione	124

CAPITOLO VI

LE PROCEDURE DI ADOZIONE DEGLI ATTI DELL’UNIONE EUROPEA
E DI REVISIONE DEI TRATTATI

1.	Le procedure di adozione degli atti dell’Unione europea	127
2.	Le procedure di revisione dei Trattati	132
3.	L’accordo interistituzionale “Legiferare meglio” adottato dal Consiglio il 15 marzo 2016.....	136
	Schema 8 - Le Procedure di adozione degli atti	139

CAPITOLO VII

I RAPPORTI TRA IL DIRITTO DELL’UNIONE EUROPEA
ED IL DIRITTO DEGLI STATI MEMBRI

1.	L’adattamento al diritto dell’Unione europea	145
1.1.	<i>L’adattamento dell’ordinamento italiano ai Trattati istitutivi delle Comunità</i>	146
1.2.	<i>L’adattamento al diritto derivato</i>	147
2.	Rapporti tra diritto dell’Unione europea e diritto interno nel nostro ordinamento giuridico	154
3.	La responsabilità dello Stato per la mancata attuazione di direttive dell’Unione	157
	Schema 9 - Rapporti fra Diritto dell’Unione europea e Diritto degli Stati membri	162

CAPITOLO VIII

LA TUTELA GIURISDIZIONALE NEL SISTEMA DELL’UNIONE EUROPEA

1.	Il sistema di tutela giurisdizionale all’interno dell’ordinamento dell’Unione europea	169
2.	Il ricorso per infrazione	170
3.	Il controllo di legittimità degli atti.....	173
4.	Il ricorso in carenza.....	177
5.	La responsabilità extracontrattuale della Unione europea.....	179
6.	La competenza in via pregiudiziale della Corte di giustizia.....	180
7.	La funzione consultiva attribuita alla Corte di giustizia	185
	Schema 10 - La tutela giurisdizionale nel sistema dell’Unione europea	187

CAPITOLO IX

LA POLITICA ESTERA E DI SICUREZZA COMUNE

1.	L'Unione europea e le nuove politiche del II e III pilastro, prima e dopo il Trattato di Lisbona.....	199
2.	Tratti caratteristici ed obiettivi della Politica estera e di sicurezza comune nel NTUE.....	200
3.	Tipologia di atti adottabili nell'ambito della PESC.....	201
4.	Le disposizioni sulla politica di sicurezza e difesa comune	202
5.	Gli atti derivati	203

CAPITOLO X

LA LIBERA CIRCOLAZIONE DELLE MERCI

1.	Il quadro normativo e di riferimento della libera circolazione delle merci.....	207
2.	I modi di realizzazione della libera circolazione delle merci; il concetto di divieto di dazi doganali.....	208
3.	<i>Segue</i> : il concetto di divieto di tassa di effetto equivalente	208
4.	Il divieto di misure restrittive tra gli Stati membri; il concetto di misure di effetto equivalente.....	209
5.	Il divieto di imposizioni interne discriminatorie o protezionistiche; il concetto di prodotto simile	210
6.	<i>Segue</i> : il concetto di prodotti concorrenti, ma non simili.....	212
7.	<i>Segue</i> : il concetto di ostacoli tecnici agli scambi.....	212
8.	Le deroghe ammesse alla libera circolazione delle merci.....	213
	Schema 11 - <i>La libera circolazione delle merci</i>	216

CAPITOLO XI

LA LIBERA CIRCOLAZIONE DELLE PERSONE, DEI SERVIZI E DEI CAPITALI

1.	La libera circolazione delle persone; l'evoluzione più recente in rapporto al concetto di cittadinanza europea	223
2.	Una recente sentenza in materia di ricongiungimento familiare	226
3.	Il diritto di stabilimento, quello primario e quello secondario	228
4.	La libera prestazione dei servizi, irrilevanza della nazionalità e della residenza	229
5.	Il riconoscimento dei diplomi come necessario completamento della libera circolazione	230
6.	<i>Segue</i> : la disciplina per l'esercizio della professione di avvocato.....	234
7.	I limiti dell'ordine pubblico, della sicurezza pubblica e della sanità pubblica.....	236
8.	La libera circolazione dei pagamenti correnti, dei capitali e dei servizi finanziari.....	239
	Schema 12 - <i>La libera circolazione delle persone</i>	242

CAPITOLO XII

LO SPAZIO DI LIBERTÀ, SICUREZZA E GIUSTIZIA

1.	L'Unione europea e le disposizioni generali sullo spazio di libertà, sicurezza e giustizia.....	247
2.	Il controllo alle frontiere, asilo ed immigrazione.....	247
3.	La cooperazione giudiziaria in materia civile.....	248
4.	La cooperazione giudiziaria in materia penale.....	250
5.	La cooperazione di polizia.....	250
6.	Il mandato d'arresto europeo.....	251

CAPITOLO XIII

LA DISCIPLINA DELLA CONCORRENZA

1.	Considerazioni introduttive.....	255
2.	Il concetto di impresa.....	255
3.	Il concetto di mercato rilevante: mercato del prodotto e mercato geografico.....	257
4.	Le intese vietate in base all'art. 101 TFUE.....	259
5.	L'art. 101 par. 3 TFUE e la prassi applicativa sulle esenzioni.....	260
6.	Lo sfruttamento abusivo di posizione dominante.....	261
7.	I poteri della Commissione nella loro evoluzione.....	263
8.	Il rapporto della Commissione con le autorità nazionali alla luce dell'evoluzione del sistema.....	265
9.	Concentrazioni di imprese e diritto della concorrenza dell'Unione europea.....	267
10.	Le innovazioni introdotte nel Regolamento n. 139/2004 in tema di concentrazioni.....	269
11.	La concorrenza e gli aiuti di Stato: tipologie di aiuti.....	270
12.	Aiuti illegittimamente erogati e procedura di recupero.....	273
13.	Gli elementi fondamentali ed i principi in materia di aiuti.....	274
	Schema 13 - La disciplina della concorrenza.....	277

CAPITOLO XIV

L'AZIONE ESTERNA DELL'UNIONE EUROPEA

1.	L'azione esterna dell'Unione.....	283
2.	La conclusione di accordi internazionali secondo il TFUE.....	285
3.	Gli accordi di politica commerciale e gli accordi di cooperazione.....	289
4.	Gli accordi di associazione.....	289
5.	Gli accordi conclusi dagli Stati membri prima dell'adesione all'Unione.....	290
6.	Gli accordi misti.....	291
7.	Gli accordi conclusi dalla Unione e i loro effetti all'interno dell'ordinamento dell'Unione europea.....	294

CAPITOLO XV

LE ALTRE POLITICHE DELL'UNIONE EUROPEA

1.	Premessa.....	299
2.	Gli aspetti essenziali della politica agricola comune.....	299
3.	La coesione economica e sociale.....	301
4.	Gli aspetti essenziali della politica dei trasporti.....	302
5.	Gli aspetti essenziali della politica sociale.....	303
6.	Gli obiettivi della politica dell'ambiente.....	304
7.	La politica a favore dei consumatori.....	306
8.	La politica economica e monetaria.....	306
9.	<i>Segue</i> : il meccanismo europeo di stabilità (MES) ed il Fiscal Compact ...	310
10.	Cenni sulla politica commerciale comune.....	312

PARTE SECONDA

DOMANDE E RISPOSTE COMMENTATE

I.	Breve storia dell'integrazione europea.....	317
II.	L'Unione europea ed il Trattato di Lisbona.....	322
III.	I principi e le competenze.....	327
IV.	La cooperazione rafforzata.....	332
V.	La struttura istituzionale.....	335
VI.	Il diritto dell'Unione europea.....	348
VII.	Le procedure previste nei Trattati.....	355
VIII.	Rapporti tra diritto dell'Unione europea e diritto degli Stati membri.....	361
IX.	La tutela giurisdizionale nel sistema dell'Unione europea.....	366
X.	La PESC.....	375
XI.	La libera circolazione delle merci.....	377
XII.	La libera circolazione delle persone, diritto di stabilimento e libera prestazione dei servizi, libera circolazione dei capitali.....	380
XIII.	Lo spazio di libertà, sicurezza e giustizia.....	384
XIV.	La disciplina della concorrenza.....	386
XV.	L'azione esterna dell'Unione europea.....	397
XVI.	Le altre politiche dell'Unione europea.....	402
	<i>Bibliografia generale</i>	411