

INDICE

Presentazione	VII
---------------------	-----

PARTE PRIMA

DIRITTO COSTITUZIONALE

CAPITOLO I

CENNI DI TEORIA DELLO STATO. FORME DI STATO E FORME DI GOVERNO

1.	Il concetto di Stato	3
2.	Le forme di Stato	4
3.	Le forme di governo	12
4.	Forma di Stato e forma di governo in Italia: linee di sviluppo storico-istituzionale	15
	Schema 1 - Lo Stato	20

CAPITOLO II

CENNI DI TEORIA DELLA COSTITUZIONE

1.	Costituzione e costituzionalismo: un profilo storico	23
2.	Il processo di formazione della Costituzione	26
3.	Forma e contenuti della Costituzione	27
4.	Variazioni e modalità di protezione della Costituzione	28
	Schema 2 - La Costituzione	31
	Schema 3 - Le origini della Costituzione	33

CAPITOLO III

GLI ELEMENTI COSTITUTIVI DELLO STATO

1.	Premessa	37
2.	Il popolo	37
	2.1. <i>Concetto</i>	37
	2.2. <i>La cittadinanza</i>	38
3.	La sovranità	40
4.	Il territorio	41
	Schema 4 - Gli elementi costitutivi dello Stato	43

CAPITOLO IV

STATO, ORDINAMENTO INTERNAZIONALE E ORDINAMENTO DELL'UNIONE EUROPEA

1.	Ordinamento internazionale e sovranità esterna	47
2.	Internazionalizzazione della tutela dei diritti della persona e diritto umanitario	48
3.	L'ordinamento dell'Unione europea: origini ed evoluzione	50
4.	L'assetto costituzionale dell'Unione europea	51

5.	Dalla Costituzione europea al Trattato di Lisbona	55
6.	L'Unione europea di fronte alla crisi economico-finanziaria dell'eurozona	57
	Schema 5 - Ordinamento internazionale e dell'Unione europea	59

CAPITOLO V

I PRINCIPI FONDAMENTALI DELLA COSTITUZIONE ITALIANA

1.	Le categorie dei principi costituzionali	63
2.	Il principio democratico	73
3.	Il principio personalista e il principio solidaristico	75
4.	Il principio di eguaglianza; la tutela delle minoranze linguistiche	79
5.	Il principio lavorista	83
6.	Lo Stato di cultura	84
7.	Il principio di laicità	85
8.	Il principio autonomistico	87
	Schema 6 - Principi fondamentali della Costituzione italiana	89

CAPITOLO VI

IL SISTEMA DELLE FONTI NORMATIVE

Sezione I Le fonti del diritto - Le fonti costituzionali e primarie

1.	Premessa	93
2.	Costituzione e fonti di rango costituzionale	94
3.	Le fonti di rango primario	97
3.1.	<i>La legge ordinaria</i>	97
3.2.	<i>Atti aventi valore di legge del Governo</i>	101
3.2.1.	I decreti legislativi	102
3.2.2.	I decreti legge	105
3.2.3.	Altri atti legislativi del Governo	109
3.3.	<i>Il referendum popolare abrogativo</i>	110
3.4.	<i>I regolamenti degli organi costituzionali</i>	113

Sezione II Le fonti secondarie

1.	Definizione e fondamento	114
2.	I regolamenti governativi, ministeriali ed interministeriali	116
3.	Classificazione delle tipologie regolamentari	117
4.	I regolamenti di enti dotati di autonomia	118
5.	Le ordinanze	119

Le fonti fatto

6.	La consuetudine	120
6.1.	<i>Le consuetudini subcostituzionali</i>	121
6.2.	<i>Le consuetudini costituzionali</i>	122
7.	La necessità	123
8.	Fonti derivanti dal rapporto con altri ordinamenti	123

9.	La giurisprudenza	124
10.	Criteri di composizione delle fonti in sistema	125
11.	L'interpretazione delle norme	127

Sezione III Il sistema delle fonti regionali e locali

Gli statuti regionali

1.	La potestà statutaria come componente dell'autonomia regionale	129
2.	Il procedimento di formazione degli statuti ordinari	129
3.	Il contenuto e i limiti della potestà statutaria delle Regioni ordinarie	131
4.	La posizione degli statuti ordinari nel sistema delle fonti normative: il rapporto tra statuto e legge statale	133
5.	... <i>segue</i> : il rapporto tra statuto e legge regionale	134
6.	La peculiarità degli statuti speciali e le c.d. leggi statutarie delle Regioni ad autonomia speciale	135

Le leggi regionali

7.	La potestà legislativa regionale e il modello italiano di decentramento	137
8.	La potestà legislativa esclusiva dello Stato e la polimorfa fisionomia del limite delle materie	138
9.	La potestà legislativa concorrente	141
10.	La potestà legislativa residuale	142
11.	I limiti comuni a tutte le specie della potestà legislativa regionale	143
12.	La potestà legislativa delle Regioni a statuto speciale	146

I regolamenti regionali

13.	La potestà regolamentare nel nuovo quadro costituzionale	148
14.	Il riparto della potestà regolamentare	149
15.	Le tipologie di regolamento	150
16.	I rapporti tra i regolamenti regionali e i regolamenti statali e degli enti locali	152

Le fonti locali

17.	Le fonti degli enti autonomi territoriali minori nella Repubblica delle autonomie	154
18.	Gli statuti	155
19.	I regolamenti	156

Sezione IV Le fonti internazionali e dell'Unione europea

1.	I rapporti con l'ordinamento internazionale	158
2.	L'articolo 10, 1° comma, della Costituzione	159
3.	L'adattamento del diritto italiano ai trattati internazionali	166
4.	I rapporti con l'ordinamento della CEDU	169
5.	I rapporti con l'ordinamento dell'Unione europea	182
6.	La partecipazione dell'Italia alla formazione e attuazione della normativa e delle politiche dell'Unione europea	185
	Schema 7 - Costituzione e fonti di rango costituzionale	192
	Schema 8 - Fonti di rango primario	193
	Schema 9 - Atti aventi valore di legge del Governo	194

Schema 10 - <i>Referendum popolare abrogativo (art. 75 Cost.)</i>	195
Schema 11 - <i>Regolamenti degli organi costituzionali</i>	196
Schema 12 - <i>Fonti secondarie</i>	197
Schema 13 - <i>Potestà regolamentare</i>	197
Schema 14 - <i>Ordinanze</i>	197
Schema 15 - <i>Fonti fatto</i>	198
Schema 16 - <i>Criteri di composizione delle fonti in sistema</i>	199
Schema 17 - <i>Interpretazione</i>	199
Schema 18 - <i>Gli statuti regionali</i>	200
Schema 19 - <i>Le leggi e i regolamenti regionali</i>	201
Schema 20 - <i>Le fonti locali</i>	202
Schema 21 - <i>Le fonti internazionali e dell'Unione europea</i>	202

CAPITOLO VII

I SISTEMI ELETTORALI

1.	I sistemi elettorali e le loro conseguenze politiche	205
2.	I sistemi elettorali adottati nell'Italia post-unitaria e le scelte dell'Assemblea Costituente (1860-1948)	210
3.	Il sistema proporzionale e il dibattito sulle riforme elettorali (1948-1993) .	212
4.	I sistemi elettorali successivi al 1993: la fase del maggioritario e del bipolarismo	215
5.	I due previgenti sistemi elettorali dichiarati incostituzionali dalla Corte costituzionale	217
5.1.	<i>La legge elettorale n. 165 del 3 novembre 2017, c.d. Rosatellum bis, per l'elezione della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica</i>	221
5.2.	<i>I sistemi elettorali agli altri livelli territoriali</i>	223
	Schema 22 - <i>Sistemi elettorali</i>	225

CAPITOLO VIII

GLI ISTITUTI DI DEMOCRAZIA DIRETTA

1.	Premessa	231
2.	La petizione	231
3.	L'iniziativa legislativa popolare	232
4.	Il referendum	232
5.	Il referendum costituzionale	234
6.	Il referendum abrogativo	235
7.	I referendum regionali	243
8.	I referendum relativi a modificazioni territoriali	243
	Schema 23 - <i>Gli istituti di democrazia diretta</i>	245
	Schema 24 - <i>Referendum costituzionale (art. 138 Cost.)</i>	246
	Schema 25 - <i>Referendum abrogativo (art. 75 Cost.)</i>	247
	Schema 26 - <i>Referendum regionali (art. 123 Cost.)</i>	248
	Schema 27 - <i>Referendum relativi a modificazioni territoriali (artt. 132 e 133 Cost.)</i>	248

CAPITOLO IX
IL PARLAMENTO

Sezione I L'organizzazione del Parlamento

1.	Le fonti di disciplina della organizzazione e del funzionamento delle Camere: il diritto parlamentare	251
2.	Il bicameralismo perfetto o paritario	252
3.	Il Parlamento in seduta comune	252
4.	Le Camere	253
4.1.	<i>La Camera dei deputati</i>	253
4.2.	<i>Il Senato della Repubblica</i>	253
4.3.	<i>La riunione delle Camere</i>	253
4.4.	<i>La durata delle Camere</i>	254
4.5.	<i>Proroga e prorogatio</i>	254
4.6.	<i>Le garanzie delle Camere</i>	255
5.	La formazione delle Camere	255
5.1.	<i>I caratteri del voto</i>	255
5.2.	<i>Incapacità elettorale passiva, ineleggibilità, incompatibilità e incandidabilità</i>	256
5.3.	<i>La verifica dei poteri</i>	259
5.4.	<i>I sistemi elettorali</i>	260
5.5.	<i>La legge per l'elezione della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica</i>	261
5.6.	<i>Il procedimento elettorale</i>	261
6.	L'organizzazione interna delle Camere	261
6.1.	<i>Il presidente di assemblea e l'ufficio di presidenza</i>	261
6.2.	<i>I singoli parlamentari: lo status di parlamentare</i>	262
6.2.1.	Il divieto di mandato imperativo	262
6.2.2.	Le immunità parlamentari	263
6.2.2.1.	L'irresponsabilità o insindacabilità	263
6.2.2.2.	L'immunità penale o inviolabilità	266
6.2.3.	L'indennità parlamentare	267
7.	I gruppi parlamentari	267
7.1.	<i>La conferenza dei presidenti di gruppo</i>	268
8.	Le commissioni	269
8.1.	<i>Le commissioni bicamerali</i>	269
8.2.	<i>Le commissioni permanenti e temporanee</i>	270
9.	Le giunte	270

Sezione II IL FUNZIONAMENTO DEL PARLAMENTO

1.	I requisiti di validità delle deliberazioni delle Camere	271
1.1.	<i>La verifica del numero legale</i>	271
1.2.	<i>Il computo degli astenuti</i>	272
2.	Le modalità di votazione	272
3.	La pubblicità dei lavori parlamentari	273

4.	La insindacabilità degli <i>interna corporis</i>	273
5.	La programmazione dei lavori parlamentari	274
5.1.	<i>L'ordine del giorno</i>	274
5.2.	<i>Il programma</i>	274
5.3.	<i>Il calendario</i>	275
6.	L'ostruzionismo parlamentare	275

Sezione III Le funzioni del parlamento

A)	<i>La funzione normativa</i>	276
1.	Il procedimento legislativo	276
1.1.	<i>La fase introduttiva</i>	276
1.2.	<i>La fase costitutiva</i>	277
a)	<i>Il procedimento ordinario</i>	277
	<i>Segue. L'esame del progetto di legge da parte della commissione in sede referente</i>	277
	<i>Segue. Il comitato per la legislazione</i>	278
	<i>Segue. L'esame e l'approvazione del progetto di legge da parte dell'Aula</i>	279
	<i>Segue. Il « procedimento » abbreviato</i>	279
b)	<i>Il procedimento decentrato</i>	279
c)	<i>Il procedimento misto</i>	280
1.2.1.	L'invio del progetto di legge all'altro ramo del Parlamento	281
1.3.	<i>La fase integrativa dell'efficacia</i>	281
1.3.1.	La promulgazione	281
1.3.2.	La pubblicazione	282
2.	Il procedimento relativo ai disegni di legge costituzionale	283
B)	<i>La funzione di indirizzo politico</i>	284
3.	Inizio e cessazione del rapporto fiduciario	284
3.1.	<i>La mozione di fiducia</i>	285
3.2.	<i>La mozione di sfiducia</i>	285
3.3.	<i>La mozione di sfiducia al singolo ministro</i>	286
3.4.	<i>La questione di fiducia</i>	286
4.	Le leggi di indirizzo politico	287
4.1.	<i>La legge di bilancio e la legge di stabilità</i>	287
4.2.	<i>La legge di autorizzazione alla ratifica dei trattati internazionali</i>	290
4.3.	<i>La legge di concessione dell'amnistia e dell'indulto</i>	291
5.	Gli atti tipici della funzione di indirizzo politico	291
5.1.	<i>Le mozioni</i>	291
5.2.	<i>Le risoluzioni</i>	291
C)	<i>La funzione di controllo e informazione</i>	291
6.	Gli atti tipici della funzione di controllo	292
6.1.	<i>Le interrogazioni e le interpellanze</i>	292
	<i>Segue. Il procedimento delle interrogazioni</i>	292
	<i>Segue. Il procedimento delle interpellanze</i>	293
6.2.	<i>Le inchieste</i>	293
	<i>Segue. Le indagini conoscitive</i>	295

D) <i>Le altre funzioni</i>	295
Schema 28 - <i>Funzionamento del Parlamento</i>	296
Schema 29 - <i>Bicameralismo</i>	297
Schema 30 - <i>Il voto</i>	298
Schema 31 - <i>Organizzazione delle Camere</i>	299
Schema 32 - <i>Status di Parlamentare</i>	299
Schema 33 - <i>Le deliberazioni parlamentari</i>	300
Schema 34 - <i>I lavori parlamentari</i>	300
Schema 35 - <i>Le funzioni del Parlamento</i>	301

CAPITOLO X

IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

1. Elezione, mandato, assegno e dotazione, cause di anticipata interruzione della carica, supplenza	305
2. Gli atti presidenziali	309
2.1. <i>Gli atti formalmente e sostanzialmente presidenziali</i>	309
2.2. <i>Gli atti formalmente presidenziali deliberati da altri organi</i>	313
2.3. <i>Gli atti sostanzialmente complessi</i>	316
2.4. <i>Gli atti connessi alla presidenza di organi collegiali</i>	320
3. L'irresponsabilità politica del Presidente e l'istituto della controfirma	320
3.1. <i>La responsabilità per alto tradimento e attentato alla Costituzione</i> .	321
3.2. <i>La ordinaria responsabilità giuridica civile o penale</i>	323
Schema 36 - <i>Il Presidente della Repubblica</i>	325

CAPITOLO XI

IL GOVERNO

1. Composizione, organizzazione e funzionamento	329
2. Procedimento di formazione del Governo e vicende del rapporto fiduciario	334
3. La responsabilità governativa e ministeriale	339
Schema 37 - <i>Governo</i>	341
Schema 38 - <i>Crisi e responsabilità governative</i>	341

CAPITOLO XII

LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

1. I concetti	345
1.1. <i>Funzione amministrativa e pubblica amministrazione</i>	345
1.2. <i>Amministrazione pubblica e indirizzo politico</i>	346
1.3. <i>Interesse pubblico e discrezionalità amministrativa</i>	347
2. Principi costituzionali e dell'Unione europea in materia amministrativa .	347
2.1. <i>I principi dell'Unione europea in materia amministrativa</i>	347
2.2. <i>I principi costituzionali in materia amministrativa</i>	349
3. L'organizzazione della pubblica amministrazione	353
3.1. <i>I modelli organizzativi</i>	353

3.2.	<i>Organi e personale</i>	356
4.	Attività autoritativa e negoziale	357
	Schema 39 - <i>La pubblica amministrazione</i>	359

CAPITOLO XIII

GLI ORGANI DI RILIEVO COSTITUZIONALE

1.	Premessa: organi costituzionali ed organi a rilevanza costituzionale	363
2.	Il C.N.E.L	363
2.1.	<i>Nozione</i>	363
2.2.	<i>Composizione</i>	364
2.3.	<i>Attribuzioni</i>	365
3.	Il Consiglio di Stato	366
3.1.	<i>Nozione</i>	366
3.2.	<i>Ordinamento</i>	367
3.3.	<i>Attribuzioni</i>	367
3.3.1.	Attribuzioni consultive	368
3.3.2.	Attribuzioni giurisdizionali	368
4.	La Corte dei conti	369
4.1.	<i>Nozione</i>	369
4.2.	<i>Organizzazione</i>	369
4.3.	<i>Attribuzioni</i>	370
4.3.1.	Funzione di controllo	370
4.3.2.	Competenza giurisdizionale	372
5.	Il Consiglio supremo di difesa	372
6.	L'avvocatura dello Stato	373
	Schema 40 - <i>Gli organi di rilievo costituzionale</i>	374

CAPITOLO XIV

LA MAGISTRATURA

1.	I concetti: funzione giurisdizionale e giurisdizione	379
2.	I principi costituzionali sulla giurisdizione	380
A)	<i>Diritto di azione e diritto di difesa</i>	380
B)	<i>Il principio del contraddittorio</i>	381
C)	<i>L'obbligo di motivazione e l'impugnabilità dei provvedimenti giurisdizionali</i>	381
D)	<i>Il giudice naturale precostituito per legge</i>	382
E)	<i>Il principio dell'obbligatorietà dell'esercizio dell'azione penale</i>	382
3.	L'organizzazione giudiziaria	383
A)	<i>La giurisdizione ordinaria</i>	386
B)	<i>La giurisdizione amministrativa</i>	389
C)	<i>Le altre giurisdizioni speciali</i>	392
D)	<i>Altre giurisdizioni</i>	393
4.	Le garanzie di indipendenza	393
4.1.	<i>L'indipendenza esterna</i>	394
4.2.	<i>L'indipendenza interna</i>	396

4.3.	<i>Il Consiglio Superiore della Magistratura</i>	397
4.4.	<i>L'indipendenza delle giurisdizioni speciali</i>	400
	Schema 41 - La magistratura e il C.S.M.	401

CAPITOLO XV

LA CORTE COSTITUZIONALE

1.	Le ragioni della giustizia costituzionale; controllo diffuso e controllo accentrato di costituzionalità	405
2.	Composizione e competenze della Corte costituzionale	406
3.	Il giudizio di legittimità costituzionale; le modalità di accesso alla Corte costituzionale: a) in via principale; b) in via incidentale	409
	a) <i>Il giudizio di legittimità costituzionale in via principale</i>	409
	b) <i>Il giudizio di legittimità costituzionale in via incidentale</i>	412
3.1.	Segue: <i>l'oggetto del giudizio di legittimità costituzionale</i>	417
3.2.	Segue: <i>il parametro del giudizio di legittimità costituzionale</i>	420
3.3.	Segue: <i>i vizi denunciabili nel giudizio di legittimità costituzionale</i> ...	423
4.	Le pronunce della Corte costituzionale; in particolare le diverse tipologie di sentenze	425
5.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione interorganici ed intersoggettivi	430
6.	Il giudizio sull'ammissibilità del <i>referendum</i> abrogativo	434
7.	Il giudizio sulle accuse mosse nei confronti del Presidente della Repubblica	436
	Schema 42 - La Corte costituzionale	439
	Schema 43 - L'organizzazione e le competenze della Corte costituzionale	439
	Schema 44 - La legittimità costituzionale	440
	Schema 45 - I giudizi davanti alla Corte costituzionale	440
	Schema 46 - Le pronunce della Corte costituzionale	441
	Schema 47 - Gli altri giudizi davanti alla Corte costituzionale	442

CAPITOLO XVI

IL SISTEMA DELLE AUTONOMIE REGIONALI E LOCALI

1.	Evoluzioni storiche del regionalismo in Italia	445
2.	Le regioni nel nuovo Titolo V della Costituzione e il ruolo della giurisprudenza costituzionale	448
2.1.	<i>La ridefinizione del concetto di autonomia regionale (e locale)</i>	448
2.2.	<i>Organi regionali e forma di governo</i>	451
2.3.	<i>Modalità di esercizio delle funzioni di attribuzione regionale</i>	457
	2.3.1. La funzione legislativa	457
	2.3.2. La funzione regolamentare	460
	2.3.3. La funzione amministrativa	461
	2.3.4. L'autonomia finanziaria	462
2.4.	<i>Forme di controllo dello Stato sulle Regioni</i>	463
	2.4.1. Controllo statale sugli organi regionali	464
	2.4.2. Controllo statale sugli atti regionali	464

2.5.	<i>Strumenti di raccordo tra lo Stato e le Regioni</i>	466
3.	L'ordinamento dei Comuni e delle Province	468
3.1.	<i>Il Comune</i>	468
3.2.	<i>La Provincia</i>	469
3.3.	<i>Le Città Metropolitane e gli altri enti locali</i>	472
3.4.	<i>Le modifiche apportate con la legge costituzionale n. 3 del 2001</i>	474
	Schema 48 - <i>L'Ente-Regione</i>	477
	Schema 49 - <i>Il territorio della Repubblica Italiana</i>	477
	Schema 50 - <i>Tipi di autorità regionale</i>	478
	Schema 51 - <i>Contenuto necessario degli Statuti regionali (art. 123 Cost.)</i>	479
	Schema 52 - <i>Principi costituzionali che regolano i rapporti tra i diversi livelli di Governo</i>	479

CAPITOLO XVII

I DIRITTI DELLA PERSONA E DELLE FORMAZIONI SOCIALI

Sezione I I diritti fondamentali

1.	Le situazioni giuridiche soggettive e gli strumenti di tutela dei diritti fondamentali	483
1.1.	<i>Le situazioni giuridiche soggettive</i>	483
1.2.	<i>Gli strumenti di tutela dei diritti fondamentali</i>	486
2.	La libertà personale	495
3.	La libertà di domicilio	505
4.	La libertà e la segretezza delle comunicazioni e della corrispondenza	509
5.	La libertà di circolazione, di soggiorno e di espatrio	512
6.	La libertà di riunione	516
7.	La libertà di associazione	518
8.	La libertà religiosa e di coscienza	522
9.	La libertà di manifestazione del pensiero	525
10.	La libertà dell'arte, della scienza e di insegnamento	533

Sezione II I diritti sociali e i diritti economici

1.	Il diritto al lavoro e all'assistenza e alla previdenza sociale	534
2.	Il diritto alla salute	540
3.	L'iniziativa economica privata	548
4.	La proprietà privata	551
5.	La famiglia	554
6.	Le minoranze linguistiche	562

Sezione III I nuovi diritti

1.	Premessa: i « nuovi diritti »	565
2.	Il diritto all'ambiente	574
3.	Il diritto alla riservatezza	580

Sezione IV	La condizione giuridica dello straniero	
Schema 53	- <i>Garanzie giurisdizionali dei diritti</i>	602
Schema 54	- <i>Libertà personale</i>	602
Schema 55	- <i>Libertà collettiva</i>	603
Schema 56	- <i>Libertà e segretezza delle comunicazioni e della corrispondenza</i>	603
Schema 57	- <i>Libertà religiosa</i>	604
Schema 58	- <i>Libertà di manifestazione del pensiero</i>	604
Schema 59	- <i>Diritto al lavoro (art. 4 Cost.)</i>	605
Schema 60	- <i>Diritti dei lavoratori (artt. 36, 37, 38, 40 Cost.)</i>	605
Schema 61	- <i>Diritto alla salute (art. 32 Cost.)</i>	606
Schema 62	- <i>Libertà economiche</i>	606
Schema 63	- <i>I "nuovi diritti"</i>	607

PARTE SECONDA

DOMANDE E RISPOSTE COMMENTATE

I	Forme di Stato e forme di Governo	615
II	I sistemi elettorali	617
III	I principi fondamentali della Costituzione italiana	620
IV	Il sistema delle fonti normative	625
V	Gli istituti di democrazia diretta	642
VI	Il Parlamento e le sue funzioni	644
VII	Il Presidente della Repubblica	648
VIII	Il Governo	656
IX	La Pubblica Amministrazione	660
X	Gli organi di rilievo costituzionale	664
XI	La Magistratura e il C.S.M.	666
XII	La Corte costituzionale	668
XIII	Il sistema delle autonomie locali	681
XIV	I diritti della persona e delle formazioni sociali	689
XV	Stato, ordinamento internazionale e ordinamento comunitario	697

