

## INDICE

|                     |     |
|---------------------|-----|
| Presentazione ..... | VII |
|---------------------|-----|

### PARTE PRIMA

#### DIRITTO COSTITUZIONALE

##### CAPITOLO I

###### CENNI DI TEORIA DELLO STATO. FORME DI STATO E FORME DI GOVERNO

|    |  |    |
|----|--|----|
| 1. | Il concetto di Stato .....   | 3  |
| 2. | Le forme di Stato .....  | 4  |
| 3. | Le forme di governo .....  | 12 |
| 4. | Forma di Stato e forma di governo in Italia: linee di sviluppo storico-istituzionale ..... | 15 |
|    | <b>Schema 1 - Lo Stato</b> .....   | 20 |

##### CAPITOLO II

###### CENNI DI TEORIA DELLA COSTITUZIONE

|    |  |    |
|----|--|----|
| 1. | Costituzione e costituzionalismo: un profilo storico .....   | 23 |
| 2. | Il processo di formazione della Costituzione .....           | 26 |
| 3. | Forma e contenuti della Costituzione .....                   | 27 |
| 4. | Variazioni e modalità di protezione della Costituzione ..... | 28 |
|    | <b>Schema 2 - La Costituzione</b> .....                      | 31 |
|    | <b>Schema 3 - Le origini della Costituzione</b> .....        | 33 |

##### CAPITOLO III

###### GLI ELEMENTI COSTITUTIVI DELLO STATO

|    |  |    |
|----|--|----|
| 1. | Premessa .....   | 37 |
| 2. | Il popolo .....  | 37 |
|    | 2.1. <i>Concetto</i> .....                                   | 37 |
|    | 2.2. <i>La cittadinanza</i> .....                            | 38 |
| 3. | La sovranità .....   | 40 |
| 4. | Il territorio .....  | 41 |
|    | <b>Schema 4 - Gli elementi costitutivi dello Stato</b> ..... | 43 |

##### CAPITOLO IV

###### STATO, ORDINAMENTO INTERNAZIONALE E ORDINAMENTO DELL'UNIONE EUROPEA

|    |  |    |
|----|--|----|
| 1. | Ordinamento internazionale e sovranità esterna .....                                     | 47 |
| 2. | Internazionalizzazione della tutela dei diritti della persona e diritto umanitario ..... | 48 |
| 3. | L'ordinamento dell'Unione europea: origini ed evoluzione .....                           | 50 |
| 4. | L'assetto costituzionale dell'Unione europea .....                                       | 51 |

|    |   |    |
|----|---|----|
| 5. | Dalla Costituzione europea al Trattato di Lisbona .....                         | 55 |
| 6. | L'Unione europea di fronte alla crisi economico-finanziaria dell'eurozona ..... | 57 |
|    | <b>Schema 5 - Ordinamento internazionale e dell'Unione europea</b> .....        | 59 |

## CAPITOLO V

### I PRINCIPI FONDAMENTALI DELLA COSTITUZIONE ITALIANA

|    |   |    |
|----|---|----|
| 1. | Le categorie dei principi costituzionali .....                            | 63 |
| 2. | Il principio democratico .....  | 73 |
| 3. | Il principio personalista e il principio solidaristico .....              | 75 |
| 4. | Il principio di eguaglianza; la tutela delle minoranze linguistiche ..... | 79 |
| 5. | Il principio lavorista .....  | 83 |
| 6. | Lo Stato di cultura .....   | 84 |
| 7. | Il principio di laicità .....   | 85 |
| 8. | Il principio autonomistico .....  | 87 |
|    | <b>Schema 6 - Principi fondamentali della Costituzione italiana</b> ..... | 89 |

## CAPITOLO VI

### IL SISTEMA DELLE FONTI NORMATIVE

#### **Sezione I** Le fonti del diritto - Le fonti costituzionali e primarie

|        |  |     |
|--------|--|-----|
| 1.     | Premessa .....   | 93  |
| 2.     | Costituzione e fonti di rango costituzionale .....     | 94  |
| 3.     | Le fonti di rango primario .....                       | 97  |
| 3.1.   | <i>La legge ordinaria</i> .....                        | 97  |
| 3.2.   | <i>Atti aventi valore di legge del Governo</i> .....   | 101 |
| 3.2.1. | I decreti legislativi .....                            | 102 |
| 3.2.2. | I decreti legge .....                                  | 105 |
| 3.2.3. | Altri atti legislativi del Governo .....               | 109 |
| 3.3.   | <i>Il referendum popolare abrogativo</i> .....         | 110 |
| 3.4.   | <i>I regolamenti degli organi costituzionali</i> ..... | 113 |

#### **Sezione II** Le fonti secondarie

|    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | Definizione e fondamento .....                                     | 114 |
| 2. | I regolamenti governativi, ministeriali ed interministeriali ..... | 116 |
| 3. | Classificazione delle tipologie regolamentari .....                | 117 |
| 4. | I regolamenti di enti dotati di autonomia .....                    | 118 |
| 5. | Le ordinanze .....   | 119 |

#### *Le fonti fatto*

|      |  |     |
|------|--|-----|
| 6.   | La consuetudine .....                                    | 120 |
| 6.1. | <i>Le consuetudini subcostituzionali</i> .....           | 121 |
| 6.2. | <i>Le consuetudini costituzionali</i> .....              | 122 |
| 7.   | La necessità .....                                       | 123 |
| 8.   | Fonti derivanti dal rapporto con altri ordinamenti ..... | 123 |

|     |  |     |
|-----|--|-----|
| 9.  | La giurisprudenza .....                              | 124 |
| 10. | Criteri di composizione delle fonti in sistema ..... | 125 |
| 11. | L'interpretazione delle norme .....                  | 127 |

### **Sezione III** Il sistema delle fonti regionali e locali

#### *Gli statuti regionali*

|    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | La potestà statutaria come componente dell'autonomia regionale .....   | 129 |
| 2. | Il procedimento di formazione degli statuti ordinari .....   | 129 |
| 3. | Il contenuto e i limiti della potestà statutaria delle Regioni ordinarie .....                                       | 131 |
| 4. | La posizione degli statuti ordinari nel sistema delle fonti normative: il rapporto tra statuto e legge statale ..... | 133 |
| 5. | ... <i>segue</i> : il rapporto tra statuto e legge regionale .....   | 134 |
| 6. | La peculiarità degli statuti speciali e le c.d. leggi statutarie delle Regioni ad autonomia speciale .....           | 135 |

#### *Le leggi regionali*

|     |   |     |
|-----|---|-----|
| 7.  | La potestà legislativa regionale e il modello italiano di decentramento ....                          | 137 |
| 8.  | La potestà legislativa esclusiva dello Stato e la polimorfa fisionomia del limite delle materie ..... | 138 |
| 9.  | La potestà legislativa concorrente .....  | 141 |
| 10. | La potestà legislativa residuale .....  | 142 |
| 11. | I limiti comuni a tutte le specie della potestà legislativa regionale .....                           | 143 |
| 12. | La potestà legislativa delle Regioni a statuto speciale .....   | 146 |

#### *I regolamenti regionali*

|     |  |     |
|-----|--|-----|
| 13. | La potestà regolamentare nel nuovo quadro costituzionale .....                           | 148 |
| 14. | Il riparto della potestà regolamentare .....   | 149 |
| 15. | Le tipologie di regolamento .....  | 150 |
| 16. | I rapporti tra i regolamenti regionali e i regolamenti statali e degli enti locali ..... | 152 |

#### *Le fonti locali*

|     |   |     |
|-----|---|-----|
| 17. | Le fonti degli enti autonomi territoriali minori nella Repubblica delle autonomie ..... | 154 |
| 18. | Gli statuti .....   | 155 |
| 19. | I regolamenti .....   | 156 |

### **Sezione IV** Le fonti internazionali e dell'Unione europea

|    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | I rapporti con l'ordinamento internazionale .....  | 158 |
| 2. | L'articolo 10, 1° comma, della Costituzione .....  | 159 |
| 3. | L'adattamento del diritto italiano ai trattati internazionali .....  | 166 |
| 4. | I rapporti con l'ordinamento della CEDU .....  | 169 |
| 5. | I rapporti con l'ordinamento dell'Unione europea .....   | 182 |
| 6. | La partecipazione dell'Italia alla formazione e attuazione della normativa e delle politiche dell'Unione europea ..... | 185 |
|    | <b>Schema 7 - Costituzione e fonti di rango costituzionale</b> .....   | 192 |
|    | <b>Schema 8 - Fonti di rango primario</b> .....  | 193 |
|    | <b>Schema 9 - Atti aventi valore di legge del Governo</b> .....  | 194 |

|  |     |
|--|-----|
| <b>Schema 10</b> - <i>Referendum popolare abrogativo (art. 75 Cost.)</i> ..... | 195 |
| <b>Schema 11</b> - <i>Regolamenti degli organi costituzionali</i> .....        | 196 |
| <b>Schema 12</b> - <i>Fonti secondarie</i> .....                               | 197 |
| <b>Schema 13</b> - <i>Potestà regolamentare</i> .....                          | 197 |
| <b>Schema 14</b> - <i>Ordinanze</i> .....                                      | 197 |
| <b>Schema 15</b> - <i>Fonti fatto</i> .....                                    | 198 |
| <b>Schema 16</b> - <i>Criteri di composizione delle fonti in sistema</i> ..... | 199 |
| <b>Schema 17</b> - <i>Interpretazione</i> .....                                | 199 |
| <b>Schema 18</b> - <i>Gli statuti regionali</i> .....                          | 200 |
| <b>Schema 19</b> - <i>Le leggi e i regolamenti regionali</i> .....             | 201 |
| <b>Schema 20</b> - <i>Le fonti locali</i> .....                                | 202 |
| <b>Schema 21</b> - <i>Le fonti internazionali e dell'Unione europea</i> .....  | 202 |

## CAPITOLO VII

### I SISTEMI ELETTORALI

|      |  |     |
|------|--|-----|
| 1.   | I sistemi elettorali e le loro conseguenze politiche .....   | 205 |
| 2.   | I sistemi elettorali adottati nell'Italia post-unitaria e le scelte dell'Assemblea Costituente (1860-1948) .....   | 210 |
| 3.   | Il sistema proporzionale e il dibattito sulle riforme elettorali (1948-1993) .   | 212 |
| 4.   | I sistemi elettorali successivi al 1993: la fase del maggioritario e del bipolarismo .....   | 215 |
| 5.   | I due previgenti sistemi elettorali dichiarati incostituzionali dalla Corte costituzionale .....   | 217 |
| 5.1. | <i>La legge elettorale n. 165 del 3 novembre 2017, c.d. Rosatellum bis, per l'elezione della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica</i> ..... | 221 |
| 5.2. | <i>I sistemi elettorali agli altri livelli territoriali</i> .....  | 223 |
|      | <b>Schema 22</b> - <i>Sistemi elettorali</i> .....   | 225 |

## CAPITOLO VIII

### GLI ISTITUTI DI DEMOCRAZIA DIRETTA

|    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | Premessa .....   | 231 |
| 2. | La petizione .....   | 231 |
| 3. | L'iniziativa legislativa popolare .....  | 232 |
| 4. | Il referendum .....  | 232 |
| 5. | Il referendum costituzionale .....   | 234 |
| 6. | Il referendum abrogativo .....   | 235 |
| 7. | I referendum regionali .....   | 243 |
| 8. | I referendum relativi a modificazioni territoriali .....   | 243 |
|    | <b>Schema 23</b> - <i>Gli istituti di democrazia diretta</i> .....                                       | 245 |
|    | <b>Schema 24</b> - <i>Referendum costituzionale (art. 138 Cost.)</i> .....                               | 246 |
|    | <b>Schema 25</b> - <i>Referendum abrogativo (art. 75 Cost.)</i> .....                                    | 247 |
|    | <b>Schema 26</b> - <i>Referendum regionali (art. 123 Cost.)</i> .....                                    | 248 |
|    | <b>Schema 27</b> - <i>Referendum relativi a modificazioni territoriali (artt. 132 e 133 Cost.)</i> ..... | 248 |

**CAPITOLO IX**  
IL PARLAMENTO

**Sezione I** L'organizzazione del Parlamento

|          |   |     |
|----------|---|-----|
| 1.       | Le fonti di disciplina della organizzazione e del funzionamento delle Camere: il diritto parlamentare ..... | 251 |
| 2.       | Il bicameralismo perfetto o paritario .....   | 252 |
| 3.       | Il Parlamento in seduta comune .....  | 252 |
| 4.       | Le Camere .....   | 253 |
| 4.1.     | <i>La Camera dei deputati</i> .....   | 253 |
| 4.2.     | <i>Il Senato della Repubblica</i> .....   | 253 |
| 4.3.     | <i>La riunione delle Camere</i> .....   | 253 |
| 4.4.     | <i>La durata delle Camere</i> .....   | 254 |
| 4.5.     | <i>Proroga e prorogatio</i> .....   | 254 |
| 4.6.     | <i>Le garanzie delle Camere</i> .....   | 255 |
| 5.       | La formazione delle Camere .....  | 255 |
| 5.1.     | <i>I caratteri del voto</i> .....   | 255 |
| 5.2.     | <i>Incapacità elettorale passiva, ineleggibilità, incompatibilità e incapacità di candidatura</i> .....     | 256 |
| 5.3.     | <i>La verifica dei poteri</i> .....   | 259 |
| 5.4.     | <i>I sistemi elettorali</i> .....   | 260 |
| 5.5.     | <i>La legge per l'elezione della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica</i> .....                | 261 |
| 5.6.     | <i>Il procedimento elettorale</i> .....   | 261 |
| 6.       | L'organizzazione interna delle Camere .....   | 261 |
| 6.1.     | <i>Il presidente di assemblea e l'ufficio di presidenza</i> .....   | 261 |
| 6.2.     | <i>I singoli parlamentari: lo status di parlamentare</i> .....  | 262 |
| 6.2.1.   | <i>Il divieto di mandato imperativo</i> .....   | 262 |
| 6.2.2.   | <i>Le immunità parlamentari</i> .....   | 263 |
| 6.2.2.1. | <i>L'irresponsabilità o insindacabilità</i> .....   | 263 |
| 6.2.2.2. | <i>L'immunità penale o inviolabilità</i> .....  | 266 |
| 6.2.3.   | <i>L'indennità parlamentare</i> .....   | 267 |
| 7.       | I gruppi parlamentari .....   | 267 |
| 7.1.     | <i>La conferenza dei presidenti di gruppo</i> .....   | 268 |
| 8.       | Le commissioni .....  | 269 |
| 8.1.     | <i>Le commissioni bicamerali</i> .....  | 269 |
| 8.2.     | <i>Le commissioni permanenti e temporanee</i> .....   | 270 |
| 9.       | Le giunte .....   | 270 |

**Sezione II** IL FUNZIONAMENTO DEL PARLAMENTO

|      |  |     |
|------|--|-----|
| 1.   | I requisiti di validità delle deliberazioni delle Camere ..... | 271 |
| 1.1. | <i>La verifica del numero legale</i> .....                     | 271 |
| 1.2. | <i>Il computo degli astenuti</i> .....                         | 272 |
| 2.   | Le modalità di votazione .....                                 | 272 |
| 3.   | La pubblicità dei lavori parlamentari .....                    | 273 |

|      |  |     |
|------|--|-----|
| 4.   | La insindacabilità degli <i>interna corporis</i> ..... | 273 |
| 5.   | La programmazione dei lavori parlamentari .....        | 274 |
| 5.1. | <i>L'ordine del giorno</i> .....                       | 274 |
| 5.2. | <i>Il programma</i> .....                              | 274 |
| 5.3. | <i>Il calendario</i> .....                             | 275 |
| 6.   | L'ostruzionismo parlamentare .....                     | 275 |

### **Sezione III** Le funzioni del parlamento

|        |  |     |
|--------|--|-----|
| A)     | <i>La funzione normativa</i> .....   | 276 |
| 1.     | Il procedimento legislativo .....  | 276 |
| 1.1.   | <i>La fase introduttiva</i> .....  | 276 |
| 1.2.   | <i>La fase costitutiva</i> .....   | 277 |
| a)     | <i>Il procedimento ordinario</i> .....   | 277 |
|        | <i>Segue. L'esame del progetto di legge da parte della commissione in sede referente</i> ..... | 277 |
|        | <i>Segue. Il comitato per la legislazione</i> .....  | 278 |
|        | <i>Segue. L'esame e l'approvazione del progetto di legge da parte dell'Aula</i> .....          | 279 |
|        | <i>Segue. Il « procedimento » abbreviato</i> .....   | 279 |
| b)     | <i>Il procedimento decentrato</i> .....  | 279 |
| c)     | <i>Il procedimento misto</i> .....   | 280 |
| 1.2.1. | L'invio del progetto di legge all'altro ramo del Parlamento .....                              | 281 |
| 1.3.   | <i>La fase integrativa dell'efficacia</i> .....  | 281 |
| 1.3.1. | La promulgazione .....   | 281 |
| 1.3.2. | La pubblicazione .....   | 282 |
| 2.     | Il procedimento relativo ai disegni di legge costituzionale .....                              | 283 |
| B)     | <i>La funzione di indirizzo politico</i> .....   | 284 |
| 3.     | Inizio e cessazione del rapporto fiduciario .....  | 284 |
| 3.1.   | <i>La mozione di fiducia</i> .....   | 285 |
| 3.2.   | <i>La mozione di sfiducia</i> .....  | 285 |
| 3.3.   | <i>La mozione di sfiducia al singolo ministro</i> .....  | 286 |
| 3.4.   | <i>La questione di fiducia</i> .....   | 286 |
| 4.     | Le leggi di indirizzo politico .....   | 287 |
| 4.1.   | <i>La legge di bilancio e la legge di stabilità</i> .....                                      | 287 |
| 4.2.   | <i>La legge di autorizzazione alla ratifica dei trattati internazionali</i> ....               | 290 |
| 4.3.   | <i>La legge di concessione dell'amnistia e dell'indulto</i> .....                              | 291 |
| 5.     | Gli atti tipici della funzione di indirizzo politico .....                                     | 291 |
| 5.1.   | <i>Le mozioni</i> .....  | 291 |
| 5.2.   | <i>Le risoluzioni</i> .....  | 291 |
| C)     | <i>La funzione di controllo e informazione</i> .....   | 291 |
| 6.     | Gli atti tipici della funzione di controllo .....  | 292 |
| 6.1.   | <i>Le interrogazioni e le interpellanze</i> .....  | 292 |
|        | <i>Segue. Il procedimento delle interrogazioni</i> .....                                       | 292 |
|        | <i>Segue. Il procedimento delle interpellanze</i> .....  | 293 |
| 6.2.   | <i>Le inchieste</i> .....  | 293 |
|        | <i>Segue. Le indagini conoscitive</i> .....  | 295 |

|   |     |
|---|-----|
| D) <i>Le altre funzioni</i> .....                             | 295 |
| <b>Schema 28</b> - <i>Funzionamento del Parlamento</i> .....  | 296 |
| <b>Schema 29</b> - <i>Bicameralismo</i> .....                 | 297 |
| <b>Schema 30</b> - <i>Il voto</i> .....                       | 298 |
| <b>Schema 31</b> - <i>Organizzazione delle Camere</i> .....   | 299 |
| <b>Schema 32</b> - <i>Status di Parlamentare</i> .....        | 299 |
| <b>Schema 33</b> - <i>Le deliberazioni parlamentari</i> ..... | 300 |
| <b>Schema 34</b> - <i>I lavori parlamentari</i> .....         | 300 |
| <b>Schema 35</b> - <i>Le funzioni del Parlamento</i> .....    | 301 |

## CAPITOLO X

### IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

|   |     |
|---|-----|
| 1. Elezione, mandato, assegno e dotazione, cause di anticipata interruzione della carica, supplenza ..... | 305 |
| 2. Gli atti presidenziali .....   | 309 |
| 2.1. <i>Gli atti formalmente e sostanzialmente presidenziali</i> .....                                    | 309 |
| 2.2. <i>Gli atti formalmente presidenziali deliberati da altri organi</i> .....                           | 313 |
| 2.3. <i>Gli atti sostanzialmente complessi</i> .....  | 316 |
| 2.4. <i>Gli atti connessi alla presidenza di organi collegiali</i> .....                                  | 320 |
| 3. L'irresponsabilità politica del Presidente e l'istituto della controfirma .....                        | 320 |
| 3.1. <i>La responsabilità per alto tradimento e attentato alla Costituzione</i> .                         | 321 |
| 3.2. <i>La ordinaria responsabilità giuridica civile o penale</i> .....                                   | 323 |
| <b>Schema 36</b> - <i>Il Presidente della Repubblica</i> .....  | 325 |

## CAPITOLO XI

### IL GOVERNO

|   |     |
|---|-----|
| 1. Composizione, organizzazione e funzionamento .....                             | 329 |
| 2. Procedimento di formazione del Governo e vicende del rapporto fiduciario ..... | 334 |
| 3. La responsabilità governativa e ministeriale .....                             | 339 |
| <b>Schema 37</b> - <i>Governo</i> .....   | 341 |
| <b>Schema 38</b> - <i>Crisi e responsabilità governative</i> .....                | 341 |

## CAPITOLO XII

### LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

|  |     |
|--|-----|
| 1. I concetti .....  | 345 |
| 1.1. <i>Funzione amministrativa e pubblica amministrazione</i> .....         | 345 |
| 1.2. <i>Amministrazione pubblica e indirizzo politico</i> .....              | 346 |
| 1.3. <i>Interesse pubblico e discrezionalità amministrativa</i> .....        | 347 |
| 2. Principi costituzionali e dell'Unione europea in materia amministrativa . | 347 |
| 2.1. <i>I principi dell'Unione europea in materia amministrativa</i> .....   | 347 |
| 2.2. <i>I principi costituzionali in materia amministrativa</i> .....        | 349 |
| 3. L'organizzazione della pubblica amministrazione .....                     | 353 |
| 3.1. <i>I modelli organizzativi</i> .....                                    | 353 |

|      |   |     |
|------|---|-----|
| 3.2. | <i>Organi e personale</i> .....                             | 356 |
| 4.   | Attività autoritativa e negoziale .....                     | 357 |
|      | <b>Schema 39</b> - <i>La pubblica amministrazione</i> ..... | 359 |

### CAPITOLO XIII

#### GLI ORGANI DI RILIEVO COSTITUZIONALE

|        |  |     |
|--------|--|-----|
| 1.     | Premessa: organi costituzionali ed organi a rilevanza costituzionale ..... | 363 |
| 2.     | Il C.N.E.L .....   | 363 |
| 2.1.   | <i>Nozione</i> .....   | 363 |
| 2.2.   | <i>Composizione</i> .....  | 364 |
| 2.3.   | <i>Attribuzioni</i> .....  | 365 |
| 3.     | Il Consiglio di Stato .....  | 366 |
| 3.1.   | <i>Nozione</i> .....   | 366 |
| 3.2.   | <i>Ordinamento</i> .....   | 367 |
| 3.3.   | <i>Attribuzioni</i> .....  | 367 |
| 3.3.1. | Attribuzioni consultive .....  | 368 |
| 3.3.2. | Attribuzioni giurisdizionali .....   | 368 |
| 4.     | La Corte dei conti .....   | 369 |
| 4.1.   | <i>Nozione</i> .....   | 369 |
| 4.2.   | <i>Organizzazione</i> .....  | 369 |
| 4.3.   | <i>Attribuzioni</i> .....  | 370 |
| 4.3.1. | Funzione di controllo .....  | 370 |
| 4.3.2. | Competenza giurisdizionale .....   | 372 |
| 5.     | Il Consiglio supremo di difesa .....                                       | 372 |
| 6.     | L'avvocatura dello Stato .....   | 373 |
|        | <b>Schema 40</b> - <i>Gli organi di rilievo costituzionale</i> .....       | 374 |

### CAPITOLO XIV

#### LA MAGISTRATURA

|      |   |     |
|------|---|-----|
| 1.   | I concetti: funzione giurisdizionale e giurisdizione .....                                | 379 |
| 2.   | I principi costituzionali sulla giurisdizione .....                                       | 380 |
| A)   | <i>Diritto di azione e diritto di difesa</i> .....  | 380 |
| B)   | <i>Il principio del contraddittorio</i> .....   | 381 |
| C)   | <i>L'obbligo di motivazione e l'impugnabilità dei provvedimenti giurisdizionali</i> ..... | 381 |
| D)   | <i>Il giudice naturale precostituito per legge</i> .....                                  | 382 |
| E)   | <i>Il principio dell'obbligatorietà dell'esercizio dell'azione penale</i> .....           | 382 |
| 3.   | L'organizzazione giudiziaria .....  | 383 |
| A)   | <i>La giurisdizione ordinaria</i> .....   | 386 |
| B)   | <i>La giurisdizione amministrativa</i> .....  | 389 |
| C)   | <i>Le altre giurisdizioni speciali</i> .....  | 392 |
| D)   | <i>Altre giurisdizioni</i> .....  | 393 |
| 4.   | Le garanzie di indipendenza .....   | 393 |
| 4.1. | <i>L'indipendenza esterna</i> .....   | 394 |
| 4.2. | <i>L'indipendenza interna</i> .....   | 396 |



|      |  |     |
|------|--|-----|
| 4.3. | <i>Il Consiglio Superiore della Magistratura</i> .....   | 397 |
| 4.4. | <i>L'indipendenza delle giurisdizioni speciali</i> ..... | 400 |
|      | <b>Schema 41 - La magistratura e il C.S.M.</b> .....     | 401 |

## CAPITOLO XV

### LA CORTE COSTITUZIONALE

|      |  |     |
|------|--|-----|
| 1.   | Le ragioni della giustizia costituzionale; controllo diffuso e controllo accentrato di costituzionalità .....                                  | 405 |
| 2.   | Composizione e competenze della Corte costituzionale .....   | 406 |
| 3.   | Il giudizio di legittimità costituzionale; le modalità di accesso alla Corte costituzionale: a) in via principale; b) in via incidentale ..... | 409 |
|      | a) <i>Il giudizio di legittimità costituzionale in via principale</i> .....  | 409 |
|      | b) <i>Il giudizio di legittimità costituzionale in via incidentale</i> .....   | 412 |
| 3.1. | Segue: <i>l'oggetto del giudizio di legittimità costituzionale</i> .....   | 417 |
| 3.2. | Segue: <i>il parametro del giudizio di legittimità costituzionale</i> .....  | 420 |
| 3.3. | Segue: <i>i vizi denunciabili nel giudizio di legittimità costituzionale</i> ...   | 423 |
| 4.   | Le pronunce della Corte costituzionale; in particolare le diverse tipologie di sentenze .....  | 425 |
| 5.   | Il giudizio sui conflitti di attribuzione interorganici ed intersoggettivi .....   | 430 |
| 6.   | Il giudizio sull'ammissibilità del <i>referendum</i> abrogativo .....  | 434 |
| 7.   | Il giudizio sulle accuse mosse nei confronti del Presidente della Repubblica .....   | 436 |
|      | <b>Schema 42 - La Corte costituzionale</b> .....   | 439 |
|      | <b>Schema 43 - L'organizzazione e le competenze della Corte costituzionale</b> .....   | 439 |
|      | <b>Schema 44 - La legittimità costituzionale</b> .....   | 440 |
|      | <b>Schema 45 - I giudizi davanti alla Corte costituzionale</b> .....   | 440 |
|      | <b>Schema 46 - Le pronunce della Corte costituzionale</b> .....  | 441 |
|      | <b>Schema 47 - Gli altri giudizi davanti alla Corte costituzionale</b> .....   | 442 |

## CAPITOLO XVI

### IL SISTEMA DELLE AUTONOMIE REGIONALI E LOCALI

|      |   |     |
|------|---|-----|
| 1.   | Evoluzioni storiche del regionalismo in Italia .....  | 445 |
| 2.   | Le regioni nel nuovo Titolo V della Costituzione e il ruolo della giurisprudenza costituzionale ..... | 448 |
| 2.1. | <i>La ridefinizione del concetto di autonomia regionale (e locale)</i> .....                          | 448 |
| 2.2. | <i>Organi regionali e forma di governo</i> .....  | 451 |
| 2.3. | <i>Modalità di esercizio delle funzioni di attribuzione regionale</i> .....                           | 457 |
|      | 2.3.1. La funzione legislativa .....  | 457 |
|      | 2.3.2. La funzione regolamentare .....  | 460 |
|      | 2.3.3. La funzione amministrativa .....   | 461 |
|      | 2.3.4. L'autonomia finanziaria .....  | 462 |
| 2.4. | <i>Forme di controllo dello Stato sulle Regioni</i> .....   | 463 |
|      | 2.4.1. Controllo statale sugli organi regionali .....   | 464 |
|      | 2.4.2. Controllo statale sugli atti regionali .....   | 464 |

|      |  |     |
|------|--|-----|
| 2.5. | <i>Strumenti di raccordo tra lo Stato e le Regioni</i> .....   | 466 |
| 3.   | L'ordinamento dei Comuni e delle Province .....  | 468 |
| 3.1. | <i>Il Comune</i> .....   | 468 |
| 3.2. | <i>La Provincia</i> .....  | 469 |
| 3.3. | <i>Le Città Metropolitane e gli altri enti locali</i> .....  | 472 |
| 3.4. | <i>Le modifiche apportate con la legge costituzionale n. 3 del 2001</i> .....                                    | 474 |
|      | <b>Schema 48</b> - <i>L'Ente-Regione</i> .....   | 477 |
|      | <b>Schema 49</b> - <i>Il territorio della Repubblica Italiana</i> .....  | 477 |
|      | <b>Schema 50</b> - <i>Tipi di autorità regionale</i> .....   | 478 |
|      | <b>Schema 51</b> - <i>Contenuto necessario degli Statuti regionali (art. 123 Cost.)</i> .....                    | 479 |
|      | <b>Schema 52</b> - <i>Principi costituzionali che regolano i rapporti tra i diversi livelli di Governo</i> ..... | 479 |

## CAPITOLO XVII

### I DIRITTI DELLA PERSONA E DELLE FORMAZIONI SOCIALI

#### **Sezione I** I diritti fondamentali

|      |  |     |
|------|--|-----|
| 1.   | Le situazioni giuridiche soggettive e gli strumenti di tutela dei diritti fondamentali ..... | 483 |
| 1.1. | <i>Le situazioni giuridiche soggettive</i> .....   | 483 |
| 1.2. | <i>Gli strumenti di tutela dei diritti fondamentali</i> .....                                | 486 |
| 2.   | La libertà personale .....   | 495 |
| 3.   | La libertà di domicilio .....  | 505 |
| 4.   | La libertà e la segretezza delle comunicazioni e della corrispondenza .....                  | 509 |
| 5.   | La libertà di circolazione, di soggiorno e di espatrio .....                                 | 512 |
| 6.   | La libertà di riunione .....   | 516 |
| 7.   | La libertà di associazione .....   | 518 |
| 8.   | La libertà religiosa e di coscienza .....  | 522 |
| 9.   | La libertà di manifestazione del pensiero .....  | 525 |
| 10.  | La libertà dell'arte, della scienza e di insegnamento .....                                  | 533 |

#### **Sezione II** I diritti sociali e i diritti economici

|    |   |     |
|----|---|-----|
| 1. | Il diritto al lavoro e all'assistenza e alla previdenza sociale ..... | 534 |
| 2. | Il diritto alla salute .....  | 540 |
| 3. | L'iniziativa economica privata .....                                  | 548 |
| 4. | La proprietà privata .....  | 551 |
| 5. | La famiglia .....   | 554 |
| 6. | Le minoranze linguistiche .....                                       | 562 |

#### **Sezione III** I nuovi diritti

|    |                                     |     |
|----|-------------------------------------|-----|
| 1. | Premessa: i « nuovi diritti » ..... | 565 |
| 2. | Il diritto all'ambiente .....       | 574 |
| 3. | Il diritto alla riservatezza .....  | 580 |

|                   |  |     |
|-------------------|--|-----|
| <b>Sezione IV</b> | La condizione giuridica dello straniero  |     |
| <b>Schema 53</b>  | - <i>Garanzie giurisdizionali dei diritti</i> .....                            | 602 |
| <b>Schema 54</b>  | - <i>Libertà personale</i> .....   | 602 |
| <b>Schema 55</b>  | - <i>Libertà collettiva</i> .....  | 603 |
| <b>Schema 56</b>  | - <i>Libertà e segretezza delle comunicazioni e della corrispondenza</i> ..... | 603 |
| <b>Schema 57</b>  | - <i>Libertà religiosa</i> .....   | 604 |
| <b>Schema 58</b>  | - <i>Libertà di manifestazione del pensiero</i> .....                          | 604 |
| <b>Schema 59</b>  | - <i>Diritto al lavoro (art. 4 Cost.)</i> .....                                | 605 |
| <b>Schema 60</b>  | - <i>Diritti dei lavoratori (artt. 36, 37, 38, 40 Cost.)</i> .....             | 605 |
| <b>Schema 61</b>  | - <i>Diritto alla salute (art. 32 Cost.)</i> .....                             | 606 |
| <b>Schema 62</b>  | - <i>Libertà economiche</i> .....  | 606 |
| <b>Schema 63</b>  | - <i>I "nuovi diritti"</i> .....   | 607 |

## PARTE SECONDA

### DOMANDE E RISPOSTE COMMENTATE

|             |   |     |
|-------------|---|-----|
| <b>I</b>    | Forme di Stato e forme di Governo .....                           | 615 |
| <b>II</b>   | I sistemi elettorali .....  | 617 |
| <b>III</b>  | I principi fondamentali della Costituzione italiana .....         | 620 |
| <b>IV</b>   | Il sistema delle fonti normative .....                            | 625 |
| <b>V</b>    | Gli istituti di democrazia diretta .....                          | 642 |
| <b>VI</b>   | Il Parlamento e le sue funzioni .....                             | 644 |
| <b>VII</b>  | Il Presidente della Repubblica .....                              | 648 |
| <b>VIII</b> | Il Governo .....  | 656 |
| <b>IX</b>   | La Pubblica Amministrazione .....                                 | 660 |
| <b>X</b>    | Gli organi di rilievo costituzionale .....                        | 664 |
| <b>XI</b>   | La Magistratura e il C.S.M. ....                                  | 666 |
| <b>XII</b>  | La Corte costituzionale .....                                     | 668 |
| <b>XIII</b> | Il sistema delle autonomie locali .....                           | 681 |
| <b>XIV</b>  | I diritti della persona e delle formazioni sociali .....          | 689 |
| <b>XV</b>   | Stato, ordinamento internazionale e ordinamento comunitario ..... | 697 |

