

INDICE

<i>Premessa</i>	XI
---------------------------	----

PARTE I

I.

LE REGIONI: ENTI DI PROGRAMMAZIONE

1. La programmazione nei principi costituzionali.	3
2. La programmazione regionale nella fase che precede l'istituzione delle regioni: profili ed esperienze concrete.	8
3. Gli statuti regionali	22
3.1. La programmazione come metodo di governo.	22
3.2. Programmazione e partecipazione	30

II.

UNA FINANZA PER LE REGIONI NASCENTI

1. L'autonomia delle regioni	33
1.1. Il sistema delle autonomie locali	33
1.2. L'autonomia politica	38
1.3. L'autonomia finanziaria	44
2. La disciplina costituzionale della finanza regionale negli anni settanta.	53
2.1. Il coordinamento della finanza pubblica	53
2.2. Le risorse finanziarie delle regioni	60
3. Gli sviluppi del coordinamento	64
3.1. La legge finanziaria regionale	64
3.2. L'indirizzo ed il coordinamento statale	74

III.

UNA CONTABILITÀ ADATTA ALLE REGIONI NEGLI ANNI OTTANTA

1. L'autonomia contabile e di bilancio: fondamento, contenuti e limiti per le regioni	77
---	----

2.	La contabilità pubblica e una prima seria programmazione	85
2.1.	Profili metodologici	85
2.2.	L'esperienza italiana	91
3.	La contabilità delle regioni: profili generali.	97
4.	Leggi di spesa e copertura finanziaria	101
4.1.	I principi fondamentali	101
4.2.	Il sistema regionale	109

IV.

L'AUTONOMIA REGIONALE FINO AGLI ANNI NOVANTA:
UN'ESPERIENZA CONCRETA

1.	Dalla programmazione generale ai programmi di settore	123
2.	I comprensori nel rapporto regioni-enti locali	129
3.	Il trasferimento delle funzioni.	131
4.	L'assetto finanziario dopo il passaggio delle funzioni amministrative .	139
5.	Dalla programmazione economica alla programmazione finanziaria e contabile.	146
5.1.	Il coordinamento contabile	146
5.2.	Il ruolo delle regioni	151
6.	Le vicende attuative.	154

PARTE II

V.

L'ASSETTO EVOLUTIVO DEI RAPPORTI

1.	Il rilancio della programmazione nel rapporto regioni-enti locali . . .	173
2.	I provvedimenti legislativi degli anni novanta	176
3.	I riflessi contabili: per lo Stato, gli enti locali e le regioni	179
4.	L'assetto finanziario recente.	194

VI.

LE REGIONI E IL FEDERALISMO

1.	Regionalismo e federalismo: il dibattito italiano.	199
2.	Il federalismo fiscale	212
3.	Il federalismo amministrativo: una riforma a « Costituzione invariata » .	216
4.	L'impianto federalista nella riforma della Costituzione	224

VII.

I PROBLEMI SULLA RIFORMA COSTITUZIONALE,
COME RIFLESSO DELLA NUOVA ALLOCAZIONE
DEL POTERE LEGISLATIVO TRA STATO E REGIONI

1.	La « parificazione » e la « separatezza » dei legislatori	233
2.	La parificazione dello Stato, delle regioni, delle province, delle città metropolitane e dei comuni	240
3.	La mancanza di « attribuzione automatica » delle funzioni amministrative ai vari livelli di governo e « derogabilità » sulla base dei criteri di « sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza »	242
4.	Le differenze tra il nuovo testo del Titolo V della parte II della Costituzione e le riforme amministrative	250
5.	Riflessioni sull'esigenza di una nuova impostazione della « governance »	255
6.	La riforma costituzionale e gli obblighi internazionali	260

PARTE III

VIII.

GLI EFFETTI DELLA RIFORMA COSTITUZIONALE
NEI RAPPORTI STATO-REGIONI

1.	La nuova struttura dei rapporti finanziari tra Stato e regioni	269
2.	Le tappe del decentramento e gli aspetti contabili-finanziari della riforma del Titolo V, parte II, della Costituzione	277
3.	La disciplina comunitaria e il Patto di stabilità e crescita nelle leggi finanziarie	286
4.	Alcune riflessioni	291

IX.

LE PREMESSE ALL'ARMONIZZAZIONE DEI SISTEMI CONTABILI
E DI BILANCIO DELLE REGIONI

1.	L'inadeguatezza della contabilità regionale al cambiamento	299
2.	Nuovi modelli di amministrazione e nuove regole per la formazione dei bilanci	301
3.	Il sistema contabile regionale e le esigenze di raccordo con il conto consolidato delle amministrazioni pubbliche	302
4.	Il processo di classificazione dei bilanci regionali nei principi della legislazione nazionale	304
5.	Iniziative regionali per la riclassificazione dei bilanci e stato di recepimento del d.lgs. n. 76 del 2000. Il principio della « specificazione »	308
6.	Aspetti finanziari « essenziali » delle regioni al 2013	321
7.	Qualche riflessione sulle dinamiche del cambiamento	332

X.

DALL'INADEGUATEZZA DEL SISTEMA
CONTABILE REGIONALE ALL'ARMONIZZAZIONE

- | | | |
|----|---|-----|
| 1. | L'evoluzione finanziaria regionale dopo le più recenti novità normative | 341 |
| 2. | Problemi interpretativi | 342 |
| 3. | Garanzie per un'analisi gestionale "armonizzata" | 343 |
| 4. | La nuova programmazione regionale | 347 |
| 5. | I tentativi di "invasione" dello Stato nell'autonomia delle regioni. . . | 349 |

XI.

PARLAMENTO E REGIONI TRA NEOFEDERALISMO
E GLOBALIZZAZIONE

- | | | |
|----|---|-----|
| 1. | Un po' di storia... | 357 |
| 2. | La questione attuale | 360 |
| 3. | Verso nuove forme di "regionalismo" | 365 |

XII.

I PROFILI SOSTANZIALI SUL CONTROLLO
DELLA SPESA PUBBLICA DA PARTE DELLA
CORTE DEI CONTI E SUOI RIFLESSI
NELLA PROSPETTIVA EUROPEA

- | | | |
|----|--|-----|
| 1. | I controlli "integrati" | 371 |
| 2. | I controlli "congiunti" | 373 |
| 3. | I controlli "complessivi" sulla gestione | 381 |
| 4. | Regioni e giurisprudenza della Corte dei Conti | 389 |
| 5. | Regioni e giurisprudenza costituzionale. | 393 |

XIII.

L'ETICA DELLA RESPONSABILITÀ

- | | | |
|----|--|-----|
| 1. | Un confronto tra Europa e Stati Uniti sulla finanza "virtuosa" | 401 |
| 2. | La responsabilità: una virtù o un problema? | 404 |
| 3. | La responsabilità sociale dell'impresa | 407 |
| 4. | Etica, responsabilità e welfare | 414 |