

# SOMMARIO

<b>Presentazione .....</b>	III
----------------------------	-----

## **Capitolo 1 - Introduzione**

1. L'imposizione sul servizio di smaltimento dei rifiuti urbani: una storia secolare .....	1
2. Nasce il Tributo comunale sui rifiuti e sui servizi (TARES) .....	2
3. Le regole della TARSU, TIA 1 e TIA 2 .....	4
4. Quadro d'insieme e trattazione con disposizioni a raffronto.....	5
5. Dal 1° gennaio 2013 c'è la TARES, ma anche le vecchie entrate .....	6
6. Il futuro della TARES .....	7

## **Capitolo 2 - L'istituzione**

1. Dalla TARSU, TIA 1, TIA 2 alla TARES.....	10
2. La decorrenza.....	11
3. L'istituzione .....	11
4. Applicazione in tutti i comuni .....	12
5. Finalità e natura.....	12
6. Ipotesi di vizi di illegittimità costituzionale per l'imposta (maggiorazione).....	13
7. Caratteristiche della TARES .....	17
8. Regolamento .....	18

## **Capitolo 3 - Il soggetto attivo**

1. Dalla TARSU, TIA 1, TIA 2 alla TARES.....	23
2. Il soggetto attivo .....	23

## **Capitolo 4 - Presupposto ed esclusioni**

1. Dalla TARSU, TIA 1, TIA 2 alla TARES.....	26
2. Il presupposto .....	27
3. La giurisprudenza (TARSU) .....	28
4. Locali ed aree suscettibili di produrre rifiuti urbani.....	30
5. Giurisprudenza TARSU e TARES .....	31
6. Le esclusioni.....	32
7. Le aree comuni condominiali .....	32

8. Prototipo regolamento TARES del MEF: locali con o senza mobili e locali attività economiche .....	34
--	----

### **Capitolo 5 - Soggetti passivi e soggetti responsabili del tributo**

1. Dalla TARSU, TIA 1, TIA 2 alla TARES.....	40
2. Soggetti passivi .....	40
3. Multiproprietà e centri commerciali.....	41
4. Gli obblighi di dichiarazione .....	41

### **Capitolo 6 - La tariffa**

1. Dalla TARSU, TIA 1, TIA 2 alla TARES.....	47
2. Tariffa annuale .....	48
3. Commisurazione e composizione della tariffa .....	49
4. Il regolamento approvato con il D.P.R. n. 158/1999 .....	49
4.1. Il calcolo della tariffa per le utenze domestiche.....	50
4.2. Il calcolo della tariffa per le utenze non domestiche.....	51
4.3. Agevolazioni e coefficienti di riduzione .....	51
4.4. Il piano finanziario .....	52

### **Capitolo 7 - La superficie imponibile**

1. Dalla TARSU, TIA 1, TIA 2 alla TARES.....	63
2. Superficie imponibile forfetaria TARSU/TIA .....	64
3. La procedura a regime .....	64
3.1. I criteri del D.P.R. n. 138/1998 .....	65
4. La procedura ponte .....	69
4.1. Il provvedimento n. 39724/2013.....	69
5. Superficie imponibile: rifiuti speciali .....	70

### **Capitolo 8 - La maggiorazione per i servizi indivisibili**

1. Dalla TARSU, TIA 1, TIA 2 alla TARES.....	74
2. La maggiorazione per i servizi indivisibili .....	74
3. La maggiorazione: esercizio 2013 .....	75
4. Il versamento della maggiorazione nel 2013 .....	77

### **Capitolo 9 - LA TARES dovuta dalle istituzioni scolastiche statali**

1. Dalla TARSU, TIA 1, TIA 2 alla TARES.....	81
2. L'art. 33 bis del D.L. n. 248/2007 .....	81
3. Resta ferma la disciplina per le istituzioni scolastiche statali.....	83

---

3.1. La maggiorazione .....	84
<b>Capitolo 10 - Riduzioni e agevolazioni</b>	
1. Dalla TARSU, TIA 1, TIA 2 alla TARES.....	89
2. Riduzioni e agevolazioni.....	90
2.1. Le riduzioni facoltative con copertura della spesa con il gettito del tributo (riduzioni facoltative autofinanziate) .....	91
2.2. Le riduzioni obbligatorie .....	92
2.3. Altre riduzioni ed esenzioni facoltative .....	93
3. Ulteriori riduzioni ed esenzioni per l'anno 2013 .....	96
<b>Capitolo 11 - Il regolamento</b>	
1. Dalla TARSU, TIA 1, TIA 2 alla TARES.....	104
2. Il regolamento .....	104
<b>Capitolo 12 - Approvazione delle tariffe</b>	
1. Dalla TARSU, TIA 1, TIA 2 alla TARES.....	110
2. L'approvazione delle tariffe .....	110
3. Approvazione piano finanziario .....	112
4. Pubblicazione e invio delibere .....	113
5. Termine deliberazione tariffe: anno 2013 .....	114
<b>Capitolo 13 - Il tributo giornaliero</b>	
1. Dalla TARSU, TIA 1, TIA 2 alla TARES.....	116
2. La prassi e la giurisprudenza della Tassa giornaliera di smaltimento ...	117
3. Il tributo giornaliero .....	119
4. Tributo giornaliero e Maggiorazione.....	120
<b>Capitolo 14 - Il tributo provinciale ambientale</b>	
1. Dalla TARSU, TIA 1, TIA 2 alla TARES.....	123
2. Il tributo provinciale ambientale .....	123
3. Il tributo si applica alla TARES .....	124
<b>Capitolo 15 - La Tariffa puntuale</b>	
1. Dalla TARSU, TIA 1, TIA 2 alla TARES.....	125
2. La Tariffa puntuale (TARES-corrispettivo) .....	125
3. Disposizioni per l'anno 2013 .....	128

## **Capitolo 16 - La dichiarazione**

1.	Dalla TARSU, TIA 1, TIA 2 alla TARES.....	130
2.	La dichiarazione .....	131
2.1.	Occupazione in comune.....	131
3.	Termine presentazione .....	131
4.	Modello di dichiarazione.....	131
5.	Validità della dichiarazione .....	131
6.	Dichiarazione di variazione.....	132
7.	Contenuto dichiarazione .....	132

## **Capitolo 17 - La riscossione**

1.	Dalla TARSU, TIA 1, TIA 2 alla TARES.....	137
2.	La gestione della TARES e della Tariffa puntuale (TARES-corrispettivo).....	138
3.	Il versamento e la rateazione .....	139
3.1.	Il bollettino di c/c postale.....	139
4.	Anno 2013. Versamenti e importo da versare .....	141
5.	Anno 2013. Le novità introdotte con il D.L. n. 35/2013 .....	142
6.	Anno 2013. La posticipazione delle rate TARES al 2014 .....	144
7.	Codici entrata e codici tributi.....	145

## **Capitolo 18 - Il funzionario responsabile**

1.	Dalla TARSU, TIA 1, TIA 2 alla TARES.....	152
2.	Nomina e poteri del funzionario responsabile.....	152
3.	Collaborazione del contribuente .....	153
4.	Accertamento presunzioni semplici .....	153

## **Capitolo 19 - Sanzioni**

1.	Dalla TARSU, TIA 1, TIA 2 alla TARES.....	156
2.	Norme di carattere generale.....	156
3.	Omessi o insufficienti versamenti.....	157
3.1.	La non applicazione della sanzione per l'insufficiente versamento.....	157
4.	Sanzioni relative alla dichiarazione.....	158
4.1.	Omessa presentazione della dichiarazione .....	158
4.2.	Dichiarazione infedele .....	158
5.	Sanzioni collegate con i questionari .....	159
5.1.	Mancata risposta al questionario .....	159

---

5.2.	Incompleta risposta al questionario.....	159
5.3.	Infedele risposta al questionario.....	159
6.	Circostanze attenuanti o esimenti .....	160
7.	Termini per la contestazione e l'irrogazione .....	160
8.	Procedimento di irrogazione .....	160
9.	Il ravvedimento.....	162
10.	Tutela giurisdizionale.....	162

## **Capitolo 20 - L'accertamento**

1.	Dalla TARSU, TIA 1, TIA 2 alla TARES.....	165
2.	L'accertamento .....	166
3.	Avvisi di accertamento: notifica, termini.....	166
3.1.	Avvisi di accertamento: motivazione e contenuto.....	166
3.2.	Accertamento presunzioni semplici .....	167
4.	L'attività di accertamento.....	167
5.	Poteri accertatori a dipendenti e a soggetti affidatari.....	168
6.	Notifica degli atti di accertamento .....	169
7.	Semplificazione e accertamento con adesione .....	170
8.	Accertamento presunzioni semplici .....	171

## **Capitolo 21 - L'arrotondamento**

1.	Dalla TARSU, TIA 1, TIA 2 alla TARES.....	173
2.	Arrotondamento .....	173

## **Capitolo 22 - Comunicazione gettito entrate**

1.	Dalla TARSU, TIA 1, TIA 2 alla TARES.....	175
2.	Comunicazione gettito entrate.....	175

## **Capitolo 23 - Importi minimi**

1.	Dalla TARSU, TIA 1, TIA 2 alla TARES.....	177
2.	Importi minimi .....	177
2.1.	Importi minimi per la riscossione .....	180
2.2.	La sentenza n. 121/2013 della Corte costituzionale.....	180

## **Capitolo 24 - Gli interessi**

1.	Dalla TARSU, TIA 1, TIA 2 alla TARES.....	183
2.	Interessi: misura e calcolo .....	183
3.	La misura degli interessi legali.....	184

## **Capitolo 25 - La compensazione**

1. Dalla TARSU, TIA 1, TIA 2 alla TARES.....	185
2. La compensazione .....	185

## **Capitolo 26 - Notifica titolo esecutivo**

1. Dalla TARSU, TIA 1, TIA 2 alla TARES.....	187
2. Notifica titolo esecutivo .....	187

## **Capitolo 27 - La potestà regolamentare**

1. Dalla TARSU, TIA 1, TIA 2 alla TARES.....	189
2. La potestà regolamentare .....	189

## **Capitolo 28 - I rimborsi**

1. Dalla TARSU, TIA 1, TIA 2 alla TARES.....	193
2. Il rimborso .....	193

## **Capitolo 29 - Il contenzioso**

1. Dalla TARSU, TIA 1, TIA 2 alla TARES.....	195
2. Il contenzioso .....	195
3. Gli atti impugnabili.....	195
4. L'impugnazione dell'ingiunzione fiscale .....	199
5. La disapplicazione dei regolamenti e degli atti generali.....	200
6. Altre disposizioni di contenzioso .....	203
6.1. Competenza delle Commissioni tributarie provinciali.....	203
6.2. Richiesta di dati e informazioni .....	204
6.3. Parti nel processo.....	204
6.4. Rappresentanza dell'ente locale .....	204
6.5. Condanna al rimborso.....	204
7. Gli strumenti di deflazione del contenzioso.....	204
7.1. Strumenti di deflazione e regolamento .....	205
7.2. Accertamento con adesione.....	205
7.3. La conciliazione giudiziale.....	206
7.4. Riduzione sanzioni per omessa impugnazione .....	207

## **Capitolo 30 - TARES: chi inquina paga**

1. La nuova facoltà: la TARES in deroga.....	209
1.1. L'esercizio della facoltà.....	210
2. Il principio "chi inquina paga" .....	210

---

3.	La concessione di riduzioni ed esenzioni per l'anno 2013 .....	213
3.1.	Riduzioni ed esenzioni collegate all'ISEE .....	213
3.2.	Esenzioni rifiuti avviati al compostaggio .....	213
4.	Copertura integrale dei costi .....	214
5.	Invio modelli di pagamento e la non applicazione delle sanzioni .....	214

### **Capitolo 31 - Soppressioni e abrogazioni**

1.	Soppressioni e abrogazioni .....	215
2.	La soppressione di prelievi .....	215
2.1.	I prelievi TARSU, TIA 1, TIA 2 .....	216
2.2.	Il prelievo ECA e Maggiorazione ECA .....	216
3.	Abrogazioni.....	216
4.	Deroga alle soppressioni.....	217

### **Capitolo 32 - L'applicazione della TARSU, TIA 1 e TIA 2 nell'anno 2013**

1.	La previsione normativa .....	219
2.	Le deroghe .....	220
3.	Il ritorno delle vecchie entrate.....	220
4.	La questione ECA .....	221
5.	L'applicazione .....	221

### **Capitolo 33 - Il TRISE**

1.	L'istituzione del TRISE.....	223
1.2.	Il soggetto attivo .....	224
2.	La TARI .....	224
2.1.	Il presupposto .....	224
2.2.	Soggetti passivi .....	224
2.3.	Base imponibile .....	225
2.4.	Tributo annuale .....	225
2.5.	Tariffa: commisurazione .....	226
2.6.	Copertura costi servizio.....	226
2.7.	Istituzioni scolastiche .....	226
2.8.	Agevolazioni, riduzioni ed esenzioni .....	226
2.9.	Rifiuti avviati al recupero .....	228
2.10.	Tributo giornaliero.....	228
2.11.	Il tributo ambientale provinciale .....	228
2.12.	Misurazione puntuale dei rifiuti.....	228

2.13. La tariffa puntuale .....	229
3. La TASI .....	229
3.1. Il presupposto .....	229
3.2. Soggetti passivi .....	229
3.3. Base imponibile .....	230
3.4. Aliquota .....	230
3.5. Occupante diverso dal titolare del diritto reale.....	230
4. TRISE: disciplina generale.....	231
4.1. Il regolamento .....	231
4.2. Tariffe: approvazione .....	231
4.3. Dichiarazione .....	232
4.4. Il versamento: modalità e termini .....	233
4.5. Versamento: modelli e adempimenti.....	233
4.6. Applicazione e riscossione.....	233
4.7. Accertamento e riscossione: deroga .....	233
4.8. Il funzionario responsabile .....	234
4.9. Accertamento presunzioni semplici .....	234
4.10. Sanzioni .....	234
4.11. Accertamento, riscossione coattiva, rimborso, ecc.....	235
4.12. Autonomia regolamentare.....	235
4.13. Abrogazione norma TARES .....	235

## Appendice

<b>Linee guida del Ministero dell'Economia e delle finanze per la redazione del piano finanziario e per l'elaborazione delle tariffe .....</b>	<b>239</b>
--	------------

## Normativa di riferimento

1. R.D. 16 marzo 1942, n. 262.....	295
2. D.Lgs. 30 dicembre 1992, n. 504.....	296
3. D.Lgs. 16 novembre 1993, n. 507 .....	297
4. Legge 28 dicembre 1995, n. 549.....	311
5. D.Lgs. 5 febbraio 1997, n. 22 .....	312
6. D.Lgs. 9 luglio 1997, n. 241.....	316
7. D.Lgs. 4 dicembre 1997, n. 460 .....	318
8. D.Lgs. 15 dicembre 1997, n. 446.....	318
9. D.Lgs. 18 dicembre 1997, n. 471.....	320
10. D.Lgs. 18 dicembre 1997, n. 472.....	321
11. D.Lgs. 18 dicembre 1997, n. 473.....	335

---

12. D.P.R. 23 marzo 1998, n. 138 .....	335
13. D.Lgs. 31 marzo 1998, n. 114.....	339
14. D.P.R. 27 aprile 1999, n. 158.....	340
15. Legge 27 luglio 2000, n. 212 .....	358
16. D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.....	359
17. Legge 7 dicembre 2000, n. 383.....	361
18. Legge 23 dicembre 2000, n. 388.....	362
19. D.Lgs. 4 maggio 2001, n. 207 .....	363
20. Legge 27 dicembre 2002, n. 289.....	363
21. D.Lgs. 13 gennaio 2003, n. 36 .....	364
22. D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152.....	364
23. Legge 27 dicembre 2006, n. 296.....	369
24. Legge regionale Regione Campania 28 marzo 2007, n. 4 .....	372
25. D.L. 31 dicembre 2007, n. 248, convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, legge 28 febbraio 2008, n. 31 .....	373
26. D.L. 30 dicembre 2008, n. 208, convertito, con modificazioni, dall'art. 1, legge 27 febbraio 2009, n. 13 .....	374
27. D.L. 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dall'art. 1, legge 30 luglio 2010, n. 122.....	374
28. D.Lgs. 14 marzo 2011, n. 23.....	375
29. D.L. 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dall'art. 1, legge 22 dicembre 2011, n. 214.....	376
30. D.L. 24 gennaio 2012, n. 1, convertito, con modificazioni, dall'art. 1, legge 24 marzo 2012, n. 27 .....	385
31. D.L. 2 marzo 2012, n. 16, convertito, con modificazioni, dall'art. 1, legge 26 aprile 2012, n. 44 .....	386
32. Legge 24 dicembre 2012, n. 228.....	386
33. D.L. 14 gennaio 2013, n. 1, convertito, con modificazioni, dall'art. 1, legge 1° febbraio 2013, n. 11 .....	389
34. Provvedimento Agenzia delle entrate 29 marzo 2013, n. 39724/2013 .....	390
35. D.L. 8 aprile 2013, n. 35, convertito, con modificazioni, dall'art. 1, legge 6 giugno 2013, n. 64 .....	391
36. D.L. 26 aprile 2013, n. 43, convertito, con modificazioni, dall'art. 1, legge 24 giugno 2013, n. 71 .....	393
37. D.M. Economia e Finanze 14 maggio 2013 .....	394
38. D.L. 21 maggio 2013, n. 54, convertito, con modificazioni, dall'art. 1, legge 18 luglio 2013, n. 85 .....	397

39. Provvedimento Agenzia delle Entrate 19 giugno 2013, prot. n. 2013/75075 .....	397
40. Provvedimento Agenzia delle Entrate 28 giugno 2013, prot. n. 2013/79090 .....	398
41. D.L. 31 agosto 2013, n. 102, convertito, con modificazioni, dall'art. 1, legge 28 ottobre 2013, n. 124.....	398