

SEZIONE I - NOZIONI INTRODUTTIVE

CAPITOLO 1 - Il sistema delle fonti: principi generali

1. Il diritto dei contratti pubblici: nozione	4
1.1. Evoluzione e principali caratteristiche.....	4
2. La disciplina comunitaria.....	5
3. Il mercato sovracomunitario: gli accordi internazionali.....	6
4. La disciplina nazionale e la disciplina regionale.....	8
5. I rapporti tra diritto comunitario e diritto nazionale	9
5.1. La rilevanza sul piano pratico	10
6. L'applicazione delle norme comunitarie in assenza di formale recepimento.....	11
7. Il contrasto tra norme comunitarie e norme nazionali	12

CAPITOLO 2 - Il quadro normativo di riferimento

1. L'evoluzione della disciplina comunitaria e nazionale in tema di appalti pubblici	18
2. L'attuale impostazione della disciplina comunitaria.....	20
2.1. L'ambito di applicazione della Dir. CE n. 2004/18 (settori tradizionali)	21
2.2. L'ambito di applicazione della Dir. CE n. 2004/17 (settori speciali)	22
3. La disciplina nazionale.....	23

CAPITOLO 3 - L'ambito soggettivo di applicazione della disciplina

1. L'ambito soggettivo di applicazione	28
1.1. Le amministrazioni aggiudicatrici.....	29
1.2. Associazioni, unioni, consorzi tra amministrazioni aggiudicatrici	42
1.3. I concessionari di lavori pubblici	43
1.4. Società a capitale pubblico	44
1.5. Soggetti privati cofinanziati	46
1.6. Concessionari di servizi.....	49
1.7. Soggetti privati titolari del permesso di costruire	52
1.8. Soggetti operanti nell'ambito dei c.d. settori speciali	52
1.9. Le centrali di committenza	53

CAPITOLO 4 - L'ambito oggettivo di applicazione della disciplina

1. L'ambito oggettivo di applicazione	58
1.1. Contratto di appalto pubblico	60
2. Concessione di lavori pubblici	80
2.1. Distinzione tra il contratto di appalto di lavori e la concessione di lavori	80

3. Concessione di servizi.....	81
3.1. Distinzione tra il contratto di appalto di servizi e concessioni di servizi	83
3.2. Distinzione tra concessione di lavori e concessione di servizi.....	84
4. La locazione finanziaria	85
5. Il contratto di disponibilità	85
6. Il contratto di sponsorizzazione.....	86
6.1. La disciplina dell'istituto.....	86
6.2. La sponsorizzazione nel settore dei beni culturali	87
7. Contratti misti	89
8. Le esclusioni dall'ambito di applicazione del Codice.....	93
8.1. Gli affidamenti in house	94
8.2. Gli accordi di cooperazione tra enti pubblici	97
8.3. Gli altri contratti esclusi	98
8.4. Gli appalti di servizi esclusi.....	102
8.5. Contratti esclusi in tutto o in parte dall'applicazione del Codice	104
8.6. Affidamento in lotti	111
9. Rinnovo e proroga	114

CAPITOLO 5 - L'Anac e la vigilanza sui contratti pubblici

1. L'Anac e la vigilanza sui contratti pubblici.....	121
1.1. Genesi storico-normativa dell'istituto della vigilanza sugli appalti pubblici	121
1.2. Le fonti di cognizione.....	123
1.3. La natura.....	124
2. La struttura.....	125
2.1. Composizione	125
2.2. Organi, strutture ed uffici ausiliari	127
2.3. Il personale dipendente	131
3. L'autonomia	133
3.1. L'autonomia organizzativa	133
3.2. L'autonomia contabile	134
3.3. L'autonomia finanziaria.....	135
4. Le funzioni.....	139
4.1. Funzioni dell'Autorità.....	139
4.2. La funzione di vigilanza	140
4.3. La funzione di vigilanza e di controllo sul sistema di qualificazione ..	143
4.4. La funzione c.d. "di regolazione-interpretativa"	145
4.5. La funzione consultiva	146
4.6. Le funzioni c.d. ausiliarie di proposta, di segnalazione e di referto ...	150
5. I poteri dell'Autorità	152
5.1. I poteri di indagine e di ispezione	152
5.2. I poteri sanzionatori.....	152
5.3. Il potere regolamentare	164
6. Gli atti.....	165
6.1. Principali atti dell'Autorità	165

7. La giurisdizione	167
7.1. L'impugnazione dei provvedimenti dell'Autorità	167
8. L'Osservatorio dei contratti pubblici.....	168
8.1. Struttura e compiti dell'Osservatorio	168
8.2. Le comunicazioni obbligatorie all'Osservatorio e relative sanzioni..	170
9. Il Casellario informatico	173
9.1. Disciplina generale	173
9.2. Casellario informatico e adempimenti delle stazioni appaltanti.....	176
9.3. Procedimento di annotazione e garanzie partecipative	177
10. La Banca dati nazionale dei contratti pubblici.....	180
10.1. Disciplina generale	180
11. La Camera arbitrale	185
11.1. Struttura e compiti della Camera arbitrale	185
11.2. Il ruolo della Camera arbitrale nell'arbitrato amministrato.....	186

CAPITOLO 6 - Il responsabile del procedimento

1. Il responsabile del procedimento.....	192
1.1. Evoluzione legislativa e principali caratteristiche.....	192
2. La nomina, i requisiti e i profili di responsabilità del RUP.....	195
2.1. I soggetti tenuti alla nomina del RUP e il momento della nomina ...	195
2.2. Professionalità e requisiti del R.U.P.....	197
2.3. La responsabilità del R.U.P. (civile, penale, amministrativa e contabile).....	197
3. Il ruolo del R.U.P. ed i compiti ad esso affidati	198
3.1. Gli specifici adempimenti nella fase della programmazione.....	199
3.2. Gli specifici adempimenti nella fase della progettazione	200
3.3. Gli specifici adempimenti nella fase dell'affidamento.....	201
3.4. Gli specifici adempimenti nella fase dell'esecuzione	203
3.5. Gli specifici adempimenti nella fase del contenzioso.....	208
4. Ulteriori questioni attinenti alla disciplina del RUP	209
4.1. Gli obblighi informativi	209
4.2. Il ruolo del RUP in materia di sicurezza sul lavoro	211

CAPITOLO 7 - L'attività di programmazione dei contratti pubblici e la determina a contrarre

1. La programmazione dei contratti pubblici di lavori	214
1.1. Ambito oggettivo di applicazione	214
1.2. Ambito soggettivo di applicazione	215
1.3. La programmazione preliminare	215
1.4. Il programma triennale	215
1.5. Il programma annuale.....	216
1.6. La programmazione delle infrastrutture strategiche e degli insediamenti produttivi.....	217
2. La programmazione dei contratti pubblici di servizi e forniture	218
3. La determina a contrarre	218

CAPITOLO 8 - La progettazione

1. La progettazione.....	226
1.1. La progettazione nei lavori pubblici.....	226
1.2. La competenza della progettazione nei lavori pubblici	226
1.3. Le attività preliminari	227
1.4. I livelli di progettazione nei lavori pubblici	230
1.5. Il progetto preliminare	231
1.6. Il progetto definitivo	232
1.7. Il progetto esecutivo.....	234
2. Verifica del progetto e validazione	236
2.1. La verifica del progetto.....	236
2.2. La validazione.....	245
3. La progettazione dei lavori relativi ad infrastrutture strategiche e insediamenti produttivi.....	245
4. La progettazione di lavori nei contratti relativi ai beni culturali.....	246
5. La progettazione nei servizi e nelle forniture	247

SEZIONE II - LA FASE DI SCELTA DEL CONTRAENTE**CAPITOLO 1 - I soggetti abilitati ad assumere contratti pubblici**

1. Considerazioni preliminari	252
2. I soggetti abilitati ad assumere contratti.....	255
2.1. Concorrenti in forma monosoggettiva.....	256
2.2. Concorrenti in forma plurisoggettiva.....	287

CAPITOLO 2 - I requisiti di idoneità

1. I requisiti di partecipazione alle gare: requisiti generali e speciali	341
2. L'analisi delle cause di esclusione alla luce degli orientamenti giurisprudenziali	342
2.1. Stato di insolvenza, procedure concorsuali e situazioni equiparate ...	348
2.2. Misure di prevenzione	352
2.3. Condanne penali	357
2.4. Divieto di intestazione fiduciaria	368
2.5. Violazioni in materia di sicurezza e degli obblighi derivanti dai rapporti di lavoro.....	370
2.6. Grave negligenza o malafede - Errore grave nell'esercizio dell'attività professionale.....	372
2.7. Violazioni tributarie.....	375
2.8. Falsa dichiarazione e falsa documentazione	378
2.9. Violazioni contributive.....	380

2.10. Rispetto della normativa sul lavoro dei disabili.....	390
2.11. Sanzioni interdittive.....	391
2.12. Falsa dichiarazione o documentazione per l'attestazione SOA.....	394
2.13. Omessa denuncia	396
2.14. Controllo e collegamento tra imprese.....	397
3. I requisiti di idoneità professionale	401
4. I requisiti di ordine tecnico-organizzativo ed economico-finanziario.....	404
4.1. La determinazione dell'oggetto del contratto, le specifiche tecniche.....	406
4.2. I requisiti di qualificazione negli appalti di servizi e forniture	410
4.3. I requisiti di capacità economica e finanziaria	412
4.4. Le dichiarazioni bancarie.....	414
4.5. I bilanci	418
4.6. Il fatturato	418
4.7. I requisiti di capacità economica e finanziaria. Specificità per gli appalti di rilevanza nazionale.....	421
4.8. I requisiti di capacità tecnica e professionale	421
4.9. I singoli criteri normativi. L'elencazione del Codice	424
4.10. I criteri normativi comuni	425
4.11. I criteri normativi specifici per gli appalti di servizi	428
4.12. I criteri normativi specifici per gli appalti di forniture	432
4.13. I requisiti di capacità tecnica e professionale. Specificità per gli appalti di rilevanza nazionale.....	433
5. L'avvalimento.....	433
5.1. L'evoluzione dell'istituto nell'ordinamento dell'Unione Europea ...	434
5.2. La disciplina nazionale: cenni introduttivi.....	436
5.3. Le forme di avvalimento.....	439
5.4. I requisiti oggetto di avvalimento.....	439
5.5. Il ricorso all'avvalimento in fase di gara.....	446
5.6. I divieti per concorrente ed impresa ausiliaria	460
5.7. Responsabilità solidale concorrente - impresa ausiliaria	462
5.8. L'esecuzione del contratto	466
5.9. Avvalimento stabile (per sistemi di attestazione e sistemi di qualificazione)	466
5.10. Avvalimento e contraente generale.....	469
6. Le dichiarazioni e il controllo sui requisiti.....	469

CAPITOLO 3 - La speciale disciplina per gli esecutori di lavori pubblici

1. Il sistema di qualificazione: il ruolo delle SOA	478
2. I criteri per la definizione dei requisiti di qualificazione nel bando di gara. Categorie prevalenti e categorie scorporabili.....	506
3. I requisiti dell'appaltatore esecutore di lavori.....	508
4. I requisiti dell'appaltatore di progettazione ed esecuzione	513
5. I requisiti del concessionario di lavori pubblici	516

CAPITOLO 4 - Lex specialis di gara e tassatività delle cause di esclusione

1. Il principio di tassatività delle cause di esclusione	522
1.1. La novella normativa di cui alla Legge n. 114/2014	524
1.2. Potere di soccorso istruttorio alla luce dell'art. 39, Legge n. 114/2014	529
1.3. Sull'applicazione del principio di tassatività tipizzato dall'art. 46, comma 1-bis, del Codice, alla luce della novella di cui all'art. 39 della Legge n. 114/2014.....	532
1.4. Carenze ed irregolarità non sanabili	545
2. <i>Lex specialis</i> di gara.....	546
2.1. Il bando di gara	549
2.2. La lettera di invito	563
2.3. Gli altri documenti di <i>lex specialis</i> : il capitolato speciale ed il disciplinare di gara.....	568

CAPITOLO 5 - I sistemi di realizzazione dei contratti pubblici

1. I sistemi di realizzazione dei contratti pubblici: il principio di tipicità.....	576
2. I sistemi ordinari: l'appalto.....	578
2.1. L'appalto di lavori e progettazione congiunta	581
2.2. L'appalto di esecuzione con ogni mezzo.....	587
3. I sistemi ordinari: la concessione di lavori	594
3.1. Il <i>Project Financing</i>	600
3.2. I sistemi ordinari: la concessione di servizi	614
3.3. Gli altri sistemi di realizzazione: le acquisizioni in economia.....	616
3.4. Gli altri sistemi di realizzazione: il contratto di sponsorizzazione	623
4. I nuovi sistemi di realizzazione: il <i>leasing</i> finanziario	630
5. I nuovi sistemi di realizzazione: il contratto di disponibilità	637

CAPITOLO 6 - Le procedure per l'individuazione del contraente

1. Le procedure per l'individuazione del contraente	644
2. Procedura aperta e procedura ristretta.....	648
2.1. Cenni alla disciplina antecedente al Codice	648
2.2. La disciplina del Codice	649
2.3. Procedura aperta	651
2.4. Procedura ristretta	655
3. Procedura negoziata	668
3.1. Procedura negoziata preceduta da pubblicità	670
3.2. Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara ...	679
4. Procedura negoziata - Casi ulteriori	691
4.1. Lavori di importo complessivo inferiore o pari a 1 milione di euro.....	691
4.2. Lavori in economia, di importo pari o superiore a 40.000 euro e fino a 200.000 euro	692
4.3. Servizi o forniture in economia	694
5. Il dialogo competitivo.....	696

6. L'accordo quadro	702
7. Riepilogo dei termini negli appalti soprasoglia	706

CAPITOLO 7 - I criteri di aggiudicazione - Aggiudicazione - Controlli - Stipula

1. I criteri di aggiudicazione	714
1.1. La scelta del criterio di aggiudicazione: prezzo più basso ed offerta economicamente più vantaggiosa	714
2. Il prezzo a base d'asta	715
3. Il criterio del prezzo più basso	718
3.1. L'offerta più bassa al netto del costo del lavoro e della sicurezza	723
4. L'aggiudicazione in favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa ..	724
5. Criteri e subcriteri di valutazione	728
5.1. La Commissione giudicatrice: nomina, composizione, natura, compiti e cause d'incompatibilità	741
5.2. Il verbale delle operazioni di gara, i suoi contenuti essenziali e la motivazione della scelta dell'offerta economicamente più vantaggiosa	746
6. La verifica d'anomalia: contraddittorio e aggiudicazione provvisoria	747
6.1. Comunicazione dell'aggiudicazione e controllo dei requisiti dichiarati	755
7. Le verifiche antimafia	757
7.1. Premessa	757
7.2. La documentazione antimafia	758
7.3. Ambito di applicazione	760
7.4. I soggetti sottoposti alle verifiche antimafia	761
7.5. Procedimento per il rilascio della documentazione antimafia	763
7.6. Validità della documentazione antimafia	766
7.7. Informazione antimafia interdittiva	766
7.8. Il sistema delle <i>white list</i> nella legge 6.11.12, n. 190	769
8. Le modalità di stipula del contratto	770

CAPITOLO 8 - Il diritto di accesso e la tutela giurisdizionale

1. L'accesso agli atti nel procedimento di scelta del contraente	776
1.1. Evoluzione legislativa	776
1.2. I soggetti legittimati ad esercitare il diritto di accesso e i soggetti passivi del diritto di accesso	777
1.3. L'oggetto del diritto di accesso negli appalti pubblici e i casi di esclusione	779
1.4. Il differimento dell'accesso e il divieto di comunicazione delle informazioni per le quali l'accesso è differito	782
1.5. La richiesta di accesso; le modalità di esecuzione dell'accesso; la tutela giurisdizionale sugli atti riguardanti l'accesso	784
1.6. L'accesso semplificato	785
1.7. L'accesso agli atti nei settori speciali	787

2. Le controversie relative alla fase di scelta del contraente: la disciplina processuale	787
2.1. Inquadramento	787
2.2. I singoli istituti	788
3. I provvedimenti impugnabili	800
3.1. <i>Lex specialis</i> di gara	800
3.2. Provvedimento di esclusione	806
3.3. Aggiudicazione provvisoria e definitiva	810
3.4. Altri provvedimenti impugnabili	815
4. Inefficacia del contratto e sanzioni alternative	818
4.1. Dichiarazione di inefficacia del contratto c.d. "obbligatoria"	818
4.2. Sanzioni alternative	819
4.3. Dichiarazione di inefficacia facoltativa	820
4.4. Tutela in forma specifica e tutela per equivalente	820

SEZIONE III - LA FASE ESECUTIVA

CAPITOLO 1 - Le principali figure coinvolte

1. Premessa	826
2. I soggetti	828
2.1. I requisiti per la nomina	830
3. Ruolo e funzioni	833
3.1. L'ufficio di direzione dei lavori	834
3.2. La sicurezza nei cantieri	837
3.3. Il direttore dell'esecuzione	840
4. I profili di responsabilità	841

CAPITOLO 2 - Le operazioni preliminari all'esecuzione

1. La consegna dei lavori	846
2. Avvio dell'esecuzione dei contratti relativi a servizi o a forniture	851

CAPITOLO 3 - Il corrispettivo dell'appalto

1. Le modalità di determinazione del corrispettivo. Appalti a corpo, a misura e parte a corpo e parte a misura	856
2. Il principio dell'invariabilità del prezzo contrattuale ed i sistemi di adeguamento del corrispettivo nei lavori	859
2.1. Il prezzo chiuso	859
2.2. La compensazione	861
3. Adeguamento dei prezzi nei contratti pubblici di servizi e forniture	865

CAPITOLO 4 - La contabilità dei lavori ed il pagamento del prezzo contrattuale

1. La contabilità	870
1.1. La contabilità. Appalti a corpo, a misura, a corpo e misura	871
2. La contabilità nei lavori	874
2.1. Documenti contabili e amministrativi	875
2.2. Modalità di contabilizzazione dei lavori in economia	884
3. La contabilità nei servizi e nelle forniture	887
4. Le penali	887
5. Il pagamento del corrispettivo	888
5.1. Anticipazione del prezzo contrattuale	888
5.2. L'anticipazione dei prezzi dei materiali	891
5.3. Modalità di pagamento dei lavori	892
5.4. Presupposti per il pagamento delle prestazioni e la responsabilità solidale	895
5.5. Pagamenti e ritardati pagamenti nei lavori	900
5.6. Pagamenti e ritardati pagamenti nei servizi e forniture	906
5.7. La derogabilità al termine di 30 giorni	907
5.8. Modalità di fatturazione nei confronti della stazione appaltante	907

CAPITOLO 5 - I tempi di esecuzione

1. I termini di esecuzione	912
1.1. Il termine iniziale	912
1.2. Termini intermedi	915
1.3. Il termine di ultimazione dei lavori. Cronoprogramma e programma esecutivo	916
1.4. I ritardi non imputabili all'appaltatore. Il termine suppletivo o proroga negli appalti di lavori	918
2. Le penali per ritardata esecuzione	919
2.1. Premessa	919
2.2. L'entità delle penali da ritardo	919
2.3. Le modalità di applicazione delle penali da ritardo	920
2.4. La disapplicazione delle penali	921

CAPITOLO 6 - Le varianti

1. Variazioni contrattuali	924
1.1. La disciplina civilistica	926
1.2. La disciplina pubblicistica in tema di varianti ambito di applicazione	927
2. Le tipologie di varianti	927
2.1. Varianti e prestazioni (lavori) extracontrattuali. Differenze	928
2.2. Varianti e sospensione dei lavori	929
3. Corrispettivo a corpo e varianti contrattuali	929
4. Varianti contrattuali	930
4.1. Tipologie	930

5. Varianti contrattuali nei lavori	931
5.1. Le ipotesi di varianti in aumento nei lavori	931
5.2. I limiti interni all'introduzione delle varianti contrattuali	936
5.3. Competenze e profili procedurali di approvazione delle varianti.....	943
5.4. Varianti in corso d'opera e conseguenze ai fini contrattuali	946
5.5. Responsabilità nella disciplina delle varianti	949
6. Le varianti in corso d'opera nei contratti relativi a beni culturali	952
7. Le varianti nei contratti di forniture e servizi	953
7.1. I limiti all'introduzione di varianti.....	954
8. Gli obblighi di comunicazione	955

CAPITOLO 7 - Le contestazioni dell'appaltatore e la sospensione dell'esecuzione del contratto

1. Le contestazioni dell'appaltatore. Le riserve	960
2. La disciplina in tema di sospensione	970
3. Ambito di applicazione della disciplina	970
4. Tipologie di sospensioni	970
5. Le cause di sospensione negli appalti di lavori (artt. 158-160 del Regolamento)	971
5.1. Sospensioni legittime (artt. 158-159)	972
5.2. Sospensioni illegittime.....	975
5.3. Sospensione inizialmente legittima, divenuta poi illegittima	975
6. La sospensione dei lavori: aspetti procedurali	976
6.1. I soggetti	976
6.2. La verbalizzazione delle attività	976
6.3. Il verbale di ripresa dei lavori	980
6.4. Le conseguenze delle sospensioni	981
6.5. Il pagamento dei S.A.L.....	986
7. Le sospensioni negli appalti di servizi e forniture (art. 308 del Regolamento)	986
7.1. Le sospensioni legittime.....	986
8. La sospensione dell'esecuzione del contratto: aspetti procedurali	987
8.1. I soggetti	987
8.2. La verbalizzazione delle attività	987

CAPITOLO 8 - Il sistema delle garanzie nei contratti pubblici

1. Le garanzie nei contratti pubblici	992
1.1. Cenni introduttivi.....	992
1.2. La garanzia a corredo dell'offerta	992
1.3. La cauzione definitiva	1003
1.4. Le specifiche garanzie per il settore dei lavori pubblici	1006
1.5. Le altre garanzie previste dalla normativa sui contratti pubblici	1013

CAPITOLO 9 - Il subappalto

1. La nozione di subappalto	1020
2. La disciplina	1023
2.1. Il subappalto nei lavori: limiti quantitativi	1023
2.2. Il subappalto nei lavori: i vincoli procedurali	1025
2.3. Il divieto di subappalto a cascata	1028
2.4. Il pagamento diretto del subappaltatore	1029
2.5. La disciplina per i subcontratti diversi dal subappalto	1036
2.6. Subappalto di servizi e forniture	1036

CAPITOLO 10 - La tracciabilità dei flussi finanziari

1. Premessa	1044
2. La clausola di tracciabilità	1045
3. I soggetti tenuti all'osservanza della disciplina	1046
4. Ambito oggettivo di applicazione	1047
5. Obblighi derivanti dalla normativa sulla tracciabilità	1048
5.1. Utilizzazione conti bancari o postali dedicati	1048
5.2. Comunicazioni da effettuare alla stazione appaltante	1049
5.3. Indicazione dei codici CIG e CUP	1049
5.4. Modalità di pagamento	1052
5.5. Inserimento in contratto di apposita clausola sulla tracciabilità	1053

CAPITOLO 11 - Le vicende del rapporto contrattuale e le fattispecie estintive

1. Le vicende soggettive dell'appaltatore: il principio di immodificabilità soggettiva dell'esecutore	1056
1.2. Il divieto di cessione del contratto	1056
1.3. Le ipotesi di riorganizzazione societaria	1057
1.4. La giurisdizione	1058
2. Il recesso unilaterale	1060
3. La risoluzione	1064
3.1. Risoluzione per determinate ipotesi di reato o per revoca dell'attestazione di qualificazione (art. 135 del Codice)	1068
3.2. Risoluzione per grave inadempimento, grave irregolarità e grave ritardo (art. 136 del codice)	1072
3.3. Altre specifiche ipotesi di risoluzione previste dalla legge. Il caso di sopravvenuta interdittiva antimafia	1073

CAPITOLO 12 - Le operazioni di verifica della corretta esecuzione delle prestazioni contrattuali

1. Premessa	1080
2. L'oggetto del collaudo - La nozione e la funzione	1080
3. La procedura di collaudo	1081

3.1. La nomina del collaudatore.....	1081
3.2. La verifica dell'opera o del lavoro.....	1084
3.3. Il certificato di collaudo.....	1086
3.4. L'approvazione del certificato di collaudo.....	1089
4. Il collaudo in corso d'opera.....	1090
5. La presa in consegna anticipata dell'opera.....	1091
6. L'organo di collaudo.....	1092
6.1. I requisiti e le incompatibilità.....	1092
6.2. La commissione di collaudo.....	1093
6.3. I compensi spettanti al collaudatore ■ art. 238 del Regolamento.....	1093
7. Il certificato di regolare esecuzione.....	1094
8. La verifica di conformità per i contratti relativi a servizi e forniture.....	1096
8.1. L'attestato di regolare esecuzione.....	1099
9. Le formule.....	1099

CAPITOLO 13 - Le controversie nella fase di esecuzione del contratto

1. Premessa.....	1112
2. Giurisdizione nelle controversie relative alla fase di esecuzione dei contratti pubblici.....	1112
3. La transazione - cenni generali.....	1113
3.1. La transazione nei contratti pubblici.....	1114
3.2. Ambito di applicazione: oggettivo e soggettivo.....	1115
3.3. Forma e procedura.....	1116
3.4. Ipotesi di nullità ed annullabilità.....	1116
4. La procedura di accordo bonario.....	1118
4.1. Natura.....	1119
4.2. Ambito di applicazione.....	1119
4.3. Caratteristiche e procedimento.....	1120
4.4. Procedimento in caso di appalti pari o superiori a 10 milioni di euro.....	1124
4.5. Consulenti di fiducia e/o ausiliari e natura della proposta.....	1127
4.6. Procedimento per appalti e concessioni di importo inferiore ai 10 milioni di euro.....	1128
4.7. L'accordo bonario a seguito del ricevimento del certificato di collaudo o regolare esecuzione.....	1129
4.8. Atto conclusivo del procedimento: verbale di accordo.....	1129
4.9. Responsabilità e sanzioni.....	1130
5. L'arbitrato.....	1132
5.1. Premessa.....	1132
5.2. Ambito soggettivo ed oggettivo di applicazione.....	1133
5.3. Presupposti: clausola compromissoria.....	1134
5.4. Tipologie di arbitrato.....	1135
5.5. Disciplina applicabile.....	1137
5.6. Arbitri.....	1137
5.7. Arbitrato amministrato.....	1143

5.8. Instaurazione del giudizio	1144
5.9. Svolgimento del giudizio.....	1145
5.10. Fase istruttoria.....	1146
5.11. Provvedimenti adottabili dagli arbitri nel corso del giudizio	1146
5.12. Anticipazione delle spese	1147
5.13. Eccezioni proponibili dalle parti	1147
5.14. Provvedimenti cautelari	1148
5.15. Conclusione del procedimento.....	1148
5.16. Impugnazione del lodo.....	1149
5.17. Sospensione del lodo	1149

PARTE SPECIALE

CAPITOLO 1 - L'affidamento dei servizi di ingegneria ed architettura

1. I servizi di ingegneria e architettura.....	1157
1.1. Le prestazioni oggetto del contratto	1158
1.2. <i>Locatio operarum</i> e appalto di servizi.....	1160
1.3. Le soglie di importo	1161
1.4. La determinazione del corrispettivo.....	1163
2. L'affidamento all'esterno. Presupposti di legittimità e soggetti ammessi .	1164
2.1. Inquadramento	1164
2.2. Operazioni preliminari all'affidamento	1165
2.3. I soggetti ammessi	1167
2.4. Pubblico impiego, enti pubblici e partecipazione alle gare.....	1178
3. Le procedure di scelta del contraente	1180
3.1. Inquadramento	1180
3.2. L'affidamento dei "servizi di ingegneria e architettura"	1182
3.3. L'affidamento degli "altri servizi tecnici"	1187
3.4. La struttura operativa.....	1187
3.5. I concorsi di progettazione	1189
3.6. I concorsi di idee.....	1197
4. I criteri di aggiudicazione.....	1198
4.1. Il criterio del prezzo più basso	1200
4.2. L'offerta economicamente più vantaggiosa	1202
5. I requisiti speciali di partecipazione nei servizi di ingegneria e architettura	1205
5.1. Inquadramento	1205
5.2. Fatturato e organico medio annuo	1207
5.3. Servizi analoghi e servizi di punta	1209
5.4. Il regime di favore per le società di ingegneria.....	1210
5.5. I requisiti speciali negli affidamenti sotto i 100.000 €.....	1210
6. I requisiti speciali per i servizi di verifica e per gli altri servizi tecnici	1211
7. Il riparto dei requisiti nei raggruppamenti temporanei.....	1213
7.1. Il riparto nei servizi di ingegneria e architettura.....	1213

7.2. Il riparto negli altri servizi tecnici	1216
7.3. Corrispondenza tra quote di qualificazione e di partecipazione	1216
8. L'affidamento dei servizi di ingegneria e architettura sotto i 100.000 €. I sistemi in economia	1218
8.1. Gli elenchi di operatori economici	1218
8.2. L'indagine di mercato	1220
8.3. La procedura negoziata	1220
8.4. L'affidamento diretto	1222
8.5. L'affidamento della direzione lavori con priorità al progettista esterno 1224	
8.6. Servizi di ingegneria e architettura e procedure elettroniche di acquisizione	1226
8.7. L'affidamento in economia degli altri servizi tecnici	1227
9. I servizi di verifica	1228
10. Limiti e divieti nella partecipazione alle gare	1230
11. L'internalizzazione dei servizi	1233
11.1. L'incentivo per la progettazione	1235
11.2. L' <i>in house</i> nel settore dei servizi di ingegneria. Cenni	1237

CAPITOLO 2 - Il sistema Consip e l'approvvigionamento di beni e servizi da parte della P.A. attraverso l'utilizzo di sistemi elettronici e telematici

1. La Consip S.p.A. Le attività di amministrazione aggiudicatrice	1242
2. Ricorso agli strumenti della Consip S.p.A.: obblighi e facoltà	1246
3. Il Mercato elettronico della Pubblica amministrazione	1255
3.1. Il ruolo della Consip S.p.A.	1256
3.2. Le amministrazioni	1257
3.3. Gli operatori economici	1258
3.4. Il funzionamento del MEPA	1258
3.5. L'abilitazione degli operatori economici	1258
3.6. La gestione del catalogo	1259
3.7. La ricerca di prodotti	1260
3.8. L'acquisto sul MEPA: Ordine Diretto e Richiesta di Offerta	1260
4. Il sistema dinamico di acquisizione	1263
4.1. L'esperienza della Consip S.p.A.	1265
4.2. Il ruolo della Consip S.p.A.	1265
4.3. Gli operatori economici	1267
4.4. Le amministrazioni	1268
5. Procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici	1271
5.1. Contenuto del bando	1271
5.2. Procedura di aggiudicazione	1272
5.3. L'esperienza della Consip S.p.A.	1272

CAPITOLO 3 - Contratti di lavori, servizi e forniture nei settori speciali

1. Premessa	1284
2. L'ambito di applicazione della disciplina sui settori speciali	1286
3. L'ambito soggettivo di applicazione	1286
4. L'ambito oggettivo di applicazione.....	1288
5. Il nesso di strumentalità	1292
6. Gli affidamenti misti: strumentali e non strumentali	1296
7. La disciplina applicabile ai settori speciali	1297
8. Gli affidamenti infragruppo	1298
9. Modalità di indizione della gara	1302
9.1. Indizione della gara	1303
9.2. Avvisi periodici indicativi	1303
9.3. Il sistema di qualificazione	1307
10. Le procedure di scelta	1312
10.1. La procedura negoziata non preceduta dalla indizione di una gara	1313
10.2. Dialogo competitivo	1318
11. Requisiti di idoneità	1319
12. Criteri di aggiudicazione	1321
12.1. I criteri di aggiudicazione	1321
12.2. Modalità di svolgimento della gara	1322
13. Pubblicità e termini	1322
14. Appalti sotto soglia comunitaria.....	1326
15. Opere in esercizio.....	1326

CAPITOLO 4 - I lavori nel settore dei beni culturali

1. Premessa	1330
2. Le specificità della disciplina in tema di beni culturali	1330
3. L'impostazione della procedura di affidamento.....	1331
4. La qualificazione	1332
5. Procedure di scelta e criteri di aggiudicazione.....	1332
6. Varianti	1333

CAPITOLO 5 - Contratti pubblici e sicurezza sul lavoro

1. Contratti pubblici e sicurezza sul lavoro	1336
1.1. Cenni sulla evoluzione normativa in materia di sicurezza sul lavoro	1337
1.2. Il D.Lgs. n. 81/2008	1341
1.3. La sicurezza nei lavori pubblici.....	1347
1.4. La sicurezza nei contratti pubblici di servizi e forniture	1353
INDICE ANALITICO	1357